

SI1049 - DARIO GALLI - VICE MINISTRO PER LO SVILUPPO ECONOMICO – CHIUSURA DEL PROCEDIMENTO PER INCOMPATIBILITA'

Provvedimento n. 27548

L'AUTORITÀ GARANTE DELLA CONCORRENZA E DEL MERCATO

NELLA SUA ADUNANZA del 13 febbraio 2019;

SENTITO il Relatore Dottoressa Gabriella Muscolo;

VISTA la legge 20 luglio 2004, n. 215;

VISTO il decreto legge 13 agosto 2011, n. 138, convertito con modificazioni dalla legge 14 settembre 2011, n. 148;

VISTO il Regolamento sul conflitto di interessi, adottato con delibera AGCM del 16 novembre 2004, n. 13779, come da ultimo modificato con delibera AGCM del 18 maggio 2016, n. 26042 (di seguito, "Regolamento");

VISTO il D.P.R. 13 giugno 2018, con il quale l'On. dott. Dario Galli è stato nominato Sottosegretario di Stato per lo Sviluppo economico;

VISTO il Decreto 20 luglio 2018 del Ministro dello Sviluppo economico, con il quale al Sottosegretario di Stato On. dott. Dario Galli sono state delegate le attribuzioni relative a taluni atti del Ministro dello Sviluppo economico;

VISTO il D.P.R. 1 ottobre 2018, con il quale l'On. dott. Dario Galli è stato nominato Vice Ministro per lo sviluppo economico ai sensi dell'articolo 10 della legge 23 agosto 1988, n. 400;

VISTA la dichiarazione relativa alle situazioni di incompatibilità pervenuta in data 13 luglio 2018, con la quale l'On. dott. Dario Galli ha dichiarato la sussistenza, alla data di assunzione della carica di governo, delle seguenti situazioni di incompatibilità: Sindaco del Comune di Tradate; amministratore della società Ticino Holding S.r.l.; dipendente della società Ticino Plast S.r.l.;

VISTE le risultanze del registro delle imprese dalle quali emerge che l'On. dott. Dario Galli, alla data di assunzione della carica di governo, ricopriva altresì la carica di amministratore della società Ticino Plast S.r.l. e la carica di Presidente del consiglio di amministrazione nella società Ticino Holding S.r.l.;

VISTA la richiesta di informazioni che l'Autorità ha inviato all'interessato in data 9 agosto 2018;

VISTE le informazioni fornite dall'On. dott. Dario Galli in data 6 settembre 2018;

VISTA la propria delibera del 25 settembre 2018, con la quale l'Autorità, in relazione alla mancata cessazione delle incompatibilità pendenti, ha disposto l'avvio del procedimento ai sensi dell'articolo 6, della legge n. 215/2004 e dell'articolo 8 del Regolamento, per violazione dell'articolo 2, comma 1, lettera a) della legge n. 215/2004 e dell'articolo 13, comma 3, del decreto legge 13 agosto 2011, n. 138, convertito con modificazioni dalla legge 14 settembre 2011, n. 148, con riferimento alla carica di Sindaco del comune di Tradate, nonché dell'articolo 2, comma 1, lettera c) della legge n. 215/2004, con riferimento alla carica di componente del consiglio di amministrazione nella società Ticino Plast S.r.l. (C.F.: 03067390124) e alla carica di Presidente del consiglio di amministrazione nella società Ticino Holding S.r.l. (C.F.: 01492520125), fissando il termine per la conclusione del procedimento al 15 dicembre 2018;

VISTA la delibera del Consiglio Comunale di Tradate del 12 ottobre 2018, n. 12, avente ad oggetto "*Presenza d'atto dell'opzione esercitata dal Sindaco Dario Galli a seguito della nomina a Deputato. Dichiarazione di decadenza dello stesso dalla carica di Sindaco*", con la quale ai sensi dell'articolo 69, decreto legislativo n. 267/2000, è stata deliberata la decadenza dalla carica di Sindaco del Comune di Tradate dell'Onorevole Dario Galli a decorrere dalla data del 12 ottobre 2018;

VISTA la comunicazione delle risultanze istruttorie notificata all'interessato in data 8 novembre 2018 nella quale, ai sensi dell'articolo 14, comma 3 del Regolamento, è stato fissato il termine di conclusione degli accertamenti alla data del 26 novembre 2018, concedendo contestualmente 15 giorni per la presentazione di memorie e/o documenti;

VISTA la memoria depositata dalla Parte in data 26 novembre 2018, successivamente alla scadenza del termine di 15 giorni fissato dal Collegio nella precedente comunicazione del giorno 8 novembre 2018;

VISTA l'istanza di proroga del termine per la conclusione del procedimento depositata dalla Parte in data 26 novembre 2018;

VISTA la propria delibera del 6 dicembre 2018, con la quale l'Autorità, in accoglimento dell'istanza di proroga depositata dalla Parte, ha fissato il nuovo termine per la conclusione del procedimento alla data del 15 febbraio 2019, con contestuale nuova fissazione del termine di conclusione degli accertamenti istruttori alla data del 28 gennaio 2019;

VISTA l'istanza di proroga del termine per la conclusione del procedimento depositata dalla Parte in data 24 gennaio 2019;

VISTA la propria delibera del 30 gennaio 2019, con la quale l'Autorità ha rigettato la sopra richiamata istanza di proroga depositata dalla Parte in data 24 gennaio 2019, con contestuale nuova fissazione del termine di conclusione degli accertamenti istruttori alla data del 6 febbraio 2019;

VISTA l'istanza di proroga del termine per la conclusione del procedimento, depositata dalla Parte in data 5 febbraio 2019;

VISTA la propria delibera del 6 febbraio 2019, con la quale l'Autorità ha rigettato l'istanza di proroga depositata dalla Parte in data 5 febbraio 2019;

CONSIDERATO che, alla data del presente provvedimento, l'On. dott. Dario Galli non ha ancora provveduto a risolvere le incompatibilità costituite dalle cariche di componente del consiglio di amministrazione nella società Ticino Plast S.r.l. (C.F.: 03067390124) e di Presidente del consiglio di amministrazione nella società Ticino Holding S.r.l. (C.F.: 01492520125);

VISTI gli atti del procedimento;

CONSIDERATO quanto segue:

I. PREMESSA

1. L'On. dott. Dario Galli è stato nominato Sottosegretario di Stato per lo Sviluppo economico con D.P.R. 13 giugno 2018; il Ministro dello Sviluppo economico, con proprio decreto del 20 luglio 2018, ha delegato al Sottosegretario di Stato On. dott. Dario Galli le attribuzioni relative a taluni atti di competenza dello stesso Ministro; con D.P.R. del 1° ottobre 2018, all'On. dott. Dario Galli è stato attribuito il titolo di Vice Ministro.

2. Nella dichiarazione relativa alle situazioni di incompatibilità resa in data 13 luglio 2018 ai sensi dell'articolo 5, comma 1, della legge 20 luglio 2004, n. 215, la Parte ha dichiarato la sussistenza, alla data di assunzione della carica di governo, delle seguenti situazioni di incompatibilità:

- sindaco del comune di Tradate;
- amministratore della società Ticino Holding S.r.l.;
- dipendente della società Ticino Plast S.r.l..

3. Da verifiche condotte dagli uffici dell'Autorità è risultato che, alla data di assunzione della carica di governo, l'On. dott. Dario Galli ricopriva la carica di Presidente del consiglio di amministrazione della società Ticino Holding S.r.l. e che, quanto alla società Ticino Plast S.r.l., la Parte ricopriva, altresì, la carica di componente del consiglio di amministrazione.

4. La carica di sindaco del comune di Tradate, le cariche amministrative nelle società Ticino Holding S.r.l. e Ticino Plast S.r.l., nonché il rapporto di lavoro dipendente con quest'ultima, integravano altrettante situazioni di incompatibilità rilevanti, ai sensi della legge 20 luglio 2004, n. 215.

5. Segnatamente, atteso che la popolazione del Comune di Tradate ammonta ad oltre 15.000 abitanti, la carica di sindaco di tale comune risultava incompatibile con la carica di Sottosegretario di Stato ai sensi dell'articolo 13, comma 3, del decreto legge 13 agosto 2011, n. 138, convertito con modificazioni dalla legge 14 settembre 2011, n. 148. La disposizione da ultimo richiamata, infatti, implicitamente modificando la lettera a) dell'articolo 2, comma 1 della legge n. 215/2004, ha introdotto una nuova causa di incompatibilità individuata in «*qualsiasi carica pubblica elettiva di natura monocratica relativa ad organi di governo di enti pubblici territoriali aventi, alla data di indizione delle elezioni o della nomina, popolazione superiore a 15.000 abitanti*».

6. Quanto alle cariche societarie ricoperte in Ticino Holding S.r.l. e in Ticino Plast S.r.l., le stesse risultavano incompatibili con la carica di governo ai sensi dell'articolo 1, comma 2, lettera c) della legge 20 luglio 2004, n. 215, mentre la lettera f) dello stesso articolo 1, comma 2, prevede l'incompatibilità di qualsiasi tipo di impiego o lavoro privato.

7. In considerazione di quanto sopra, in data 9 agosto 2018 l'Autorità ha invitato l'On. dott. Dario Galli a rendere note le modalità con le quali lo stesso intendesse rimuovere tutte le segnalate situazioni di incompatibilità.

8. Con nota del 6 settembre 2018 l'On. dott. Dario Galli ha dichiarato di aver cessato il rapporto di lavoro privato con la società Ticino Plast S.r.l., rinviando ad un momento successivo la soluzione delle rimanenti situazioni di incompatibilità.

II. IL PROCEDIMENTO ISTRUTTORIO

9. Con delibera del 25 settembre 2018, l'Autorità, preso atto della persistenza delle situazioni di incompatibilità rappresentate dalla carica di sindaco del comune di Tradate e dalle richiamate cariche societarie, ha avviato, nei confronti dell'On. dott. Dario Galli, il presente procedimento ai sensi dell'articolo 6 della legge 20 luglio 2004, n. 215 e dell'articolo 8 del Regolamento, per violazione dell'articolo 2, comma 1, lettera a) della legge n. 215/2004 e dell'articolo 13, comma 3 del decreto legge 13 agosto 2011, n. 138, convertito con modificazioni dalla legge 14 settembre 2011, n. 148, con riferimento alla carica di sindaco del comune di Tradate, nonché dell'articolo 2, comma 1, lettera c) della legge 20 luglio 2004, n. 215, con riferimento alla carica di componente del consiglio di amministrazione

nella società Ticino Plast S.r.l. (C.F.: 03067390124) e alla carica di Presidente del consiglio di amministrazione nella società Ticino Holding S.r.l. (C.F.: 01492520125).

10. In data 15 ottobre 2018 il Segretario Generale del Comune di Tradate ha trasmesso copia della delibera del Consiglio Comunale di Tradate 12 ottobre 2018, n. 12, avente ad oggetto "*Presa d'atto dell'opzione esercitata dal Sindaco Dario Galli a seguito della nomina a Deputato. Dichiarazione di decadenza dello stesso dalla carica di Sindaco*", con la quale ai sensi dell'articolo 69, decreto legislativo n. 267/2000, è stata deliberata la decadenza dalla carica di sindaco del comune di Tradate dell'Onorevole Dario Galli a decorrere dalla data del 12 ottobre 2018.

11. In data 18 ottobre 2018 l'On. dott. Dario Galli, a sua volta, ha trasmesso copia della delibera del Consiglio Comunale di Tradate richiamata al capoverso precedente.

12. L'Autorità, in data 7 novembre 2018, valutata la non manifesta infondatezza delle proposte formulate dalla Direzione Conflitto di Interessi, ha autorizzato l'invio alla Parte della comunicazione delle risultanze istruttorie con riferimento alla permanenza delle situazioni di incompatibilità rappresentate dalle richiamate cariche societarie. Tale comunicazione è avvenuta in data 8 novembre 2018. Ai sensi dell'articolo 14, comma 3 del Regolamento, l'Autorità ha altresì fissato la data di conclusione degli accertamenti istruttori al 26 novembre 2018, assegnando alla Parte il termine di 15 giorni dalla data della comunicazione, per la produzione di eventuali memorie conclusive e/o documenti.

13. La Parte ha presentato le proprie deduzioni in data 26 novembre 2018. Nella stessa data del 26 novembre 2018, ad integrazione della memoria difensiva, l'On. dott. Dario Galli ha altresì depositato un'istanza di proroga del termine per la conclusione del procedimento.

14. Con i documenti depositati in data 26 novembre 2018 la Parte, dopo aver richiamato l'intervenuta soluzione delle incompatibilità rappresentate dal rapporto di lavoro dipendente con la Società Ticino Plast S.r.l. e dalla carica di sindaco del comune di Tradate, rappresentava talune criticità connesse con la rimozione delle situazioni incompatibili costituite dalle cariche in Ticino Plast S.r.l e in Ticino Holding S.r.l. e riferiva di aver intrapreso la realizzazione di talune operazioni societarie finalizzate alla loro rimozione, destinate, secondo quanto dichiarato dalla Parte, a concludersi nell'arco di alcune settimane. A tal fine, l'On. dott. Dario Galli chiedeva pertanto la richiamata proroga del termine per la conclusione del procedimento.

15. Con propria delibera del 6 dicembre 2018 l'Autorità, considerata la necessità di valutare gli effetti del riferito processo di riorganizzazione societaria avente ad oggetto le società Ticino Plast S.r.l. e Ticino Holding S.r.l., accoglieva l'istanza di proroga e, per l'effetto, fissava il nuovo termine per la conclusione del procedimento alla data del 15 febbraio 2019. Nella medesima circostanza veniva fissato il nuovo termine di conclusione degli accertamenti istruttori alla data del 28 gennaio 2019 e veniva comunicata alla Parte la facoltà di depositare, entro la stessa data, eventuali memorie e/o documenti.

16. In data 24 gennaio 2019 l'On. dott. Dario Galli ha depositato una nuova istanza di proroga del termine per la conclusione del procedimento, motivata sulla base di "*alcune complicazioni che hanno rallentato la tempistica prevista*".

17. In data 30 gennaio 2019 l'Autorità deliberava il non accoglimento dell'istanza di proroga depositata il 24 gennaio 2019, tenuto conto, in particolare, dell'ampio periodo di tempo trascorso dalla prima richiesta di informazioni sottoposta alla Parte (9 agosto 2018) e dall'avvio del procedimento (25 settembre 2018), nonché della circostanza che il termine per la conclusione del procedimento originariamente fissato era già stato oggetto di proroga. In tale circostanza si fissava un nuovo termine di conclusione degli accertamenti istruttori alla data del 6 febbraio 2019, con la precisazione che entro tale data la Parte avrebbe potuto depositare memorie e/o documenti.

18. In data 5 febbraio 2019, l'On. dott. Dario Galli ha depositato un'ulteriore istanza di proroga del termine per la chiusura del procedimento.

19. Con propria delibera del 6 febbraio 2019, l'Autorità ha rigettato anche tale istanza, considerata la mancata allegazione di elementi nuovi a supporto della stessa.

III. LE RISULTANZE ISTRUTTORIE

20. Le cariche amministrative nelle società Ticino Holding S.r.l. e Ticino Plast S.r.l. risultano ancora in essere alla data di adozione del presente provvedimento, come attestato dalle risultanze del Registro delle Imprese.

21. Nel corso del procedimento la Parte non ha contestato l'ipotesi di incompatibilità delle predette cariche societarie rispetto alla carica di Sottosegretario di Stato formulata in sede di atto di avvio del procedimento. Si noti, al contrario, che le due cariche societarie in Ticino Plast S.r.l. e in Ticino Holding S.r.l. erano state indicate dallo stesso On. dott. Dario Galli tra le situazioni incompatibili in sede di dichiarazione resa ai sensi dell'articolo 5, comma 1, legge n. 215/2004 e che, nella memoria prodotta il 26 novembre 2018, l'On. dott. Dario Galli dichiarava di aver intrapreso varie operazioni societarie volte alla rimozione delle incompatibilità di cui trattasi.

IV. CONSIDERAZIONI IN DIRITTO

22. Con riferimento alla ipotizzata violazione dell'articolo 2, comma 1, lettera a) della legge n. 215/2004 e dell'articolo 13, comma 3 del decreto legge 13 agosto 2011, n. 138, convertito con modificazioni dalla legge 14 settembre 2011, n. 148, in relazione alla carica di sindaco del comune di Tradate, si rileva l'intervenuta decadenza da quest'ultima dell'On. dott. Dario Galli.

23. Per quanto riguarda le cariche di componente del consiglio di amministrazione nella società Ticino Plast S.r.l. (C.F.: 03067390124) e di Presidente del consiglio di amministrazione nella società Ticino Holding S.r.l. (C.F.: 01492520125), le stesse integrano *de plano* la fattispecie di cui all'articolo 2, comma 1, lettera c) della legge 20 luglio 2004, n. 215.

24. Il riferimento è, nello specifico, alla parte della disposizione che esclude, per il titolare di carica di governo, la possibilità di "*ricoprire cariche [...] ovvero esercitare compiti di gestione in società aventi fini di lucro*". Non è infatti discutibile che le due società qui considerate (Ticino Plast S.r.l. e Ticino Holding S.r.l.) siano società aventi fini di lucro, né che il ruolo ricoperto nelle stesse dall'On. dott. Dario Galli integri gli estremi della titolarità di una carica societaria e, dal punto di vista sostanziale, sia qualificabile come esercizio di compiti di gestione. L'Autorità, tutto ciò premesso e considerato:

DELIBERA

quanto alla carica di sindaco del comune di Tradate, la chiusura del procedimento istruttorio per la sopravvenuta cessazione della situazione di incompatibilità ipotizzata nell'atto di avvio;

quanto alle cariche di componente del consiglio di amministrazione nella società Ticino Plast S.r.l. (C.F.: 03067390124) e di Presidente del consiglio di amministrazione nella società Ticino Holding S.r.l. (C.F.: 01492520125), entrambe ricoperte dal Vice Ministro per lo Sviluppo economico, On. dott. Dario Galli, che le stesse sono incompatibili con la carica di governo, ai sensi dell'articolo 2, comma 1, lettera c) della legge 20 luglio 2004, n. 215.

La presente delibera sarà comunicata al soggetto interessato, inviata ai Presidenti del Senato della Repubblica e della Camera dei Deputati e pubblicata nel Bollettino dell'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato.

Avverso il presente provvedimento può essere presentato ricorso al TAR del Lazio, ai sensi dell'articolo 135, comma 1, lettera b) del Codice del processo amministrativo (decreto legislativo 2 luglio 2010, n. 104), entro il termine di sessanta giorni dalla data di notificazione del provvedimento stesso, ovvero può essere proposto ricorso straordinario al Presidente della Repubblica ai sensi dell'articolo 8, comma 2, del Decreto del Presidente della Repubblica 24 novembre 1971, n. 1199, entro il termine di centoventi giorni dalla data di notificazione del provvedimento stesso.

IL SEGRETARIO GENERALE
Filippo Arena

IL PRESIDENTE *f.f.*
Gabriella Muscolo