



AUTORITÀ GARANTE  
DELLA CONCORRENZA E DEL MERCATO

# Bollettino

Settimanale

Anno XXXI - n. 36

**Publicato sul sito [www.agcm.it](http://www.agcm.it)  
13 settembre 2021**



## **SOMMARIO**

|  |          |
|--|----------|
| <b>INTESE E ABUSO DI POSIZIONE DOMINANTE</b>   | <b>5</b> |
| <b>I835 - MERCATO DEI CONTATORI D'ACQUA</b>  |          |
| <i>Provvedimento n. 29758</i>  | 5        |
| <b>I850 - ACCORDI FIBERCOP</b>   |          |
| <i>Provvedimento n. 29807</i>  | 7        |
| <b>ATTIVITA' DI SEGNALAZIONE E CONSULTIVA</b>  | <b>9</b> |
| <b>AS1785 - COMUNE DI LATINA - DISCIPLINA DELLE CONCESSIONI DI POSTEGGIO PER IL<br/>    COMMERCIO SU AREA PUBBLICA</b> | <b>9</b> |



## INTESE E ABUSO DI POSIZIONE DOMINANTE

### **I835 - MERCATO DEI CONTATORI D'ACQUA**

*Provvedimento n. 29758*

L'AUTORITÀ GARANTE DELLA CONCORRENZA E DEL MERCATO

NELLA SUA ADUNANZA del 13 luglio 2021;

SENTITO il Relatore Presidente Roberto Rustichelli;

VISTO l'articolo 101 del Trattato sul Funzionamento dell'Unione Europea (TFUE);

VISTO il Regolamento n. 1/2003 del Consiglio del 16 dicembre 2002, concernente l'applicazione delle regole di concorrenza di cui agli articoli 81 e 82 del Trattato CE (ora 101 e 102 TFUE);

VISTA la legge 10 ottobre 1990, n. 287;

VISTO il D.P.R. 30 aprile 1998, n. 217;

VISTA la Comunicazione della Commissione sulla cooperazione nell'ambito della rete delle Autorità garanti della concorrenza, del 27 aprile 2004;

VISTO il proprio provvedimento n. 27963 del 29 ottobre 2019, con cui è stata avviata un'istruttoria, ai sensi dell'articolo 14 della legge n. 287/90, nei confronti delle società G2 Misuratori S.r.l., Itron Italia S.p.A., Maddalena S.p.A. e WaterTech S.p.A.;

VISTO il proprio provvedimento n. 28260 del 10 giugno 2020, con cui l'istruttoria è stata estesa soggettivamente nei confronti delle società Sensus Italia S.r.l. a Socio Unico, Sensus Metering Systems (LuxCo 3) Sàrl, ARAD Ltd e Itron Inc.;

VISTO il proprio provvedimento n. 28592 del 23 febbraio 2021, con cui il termine di chiusura del procedimento è stato prorogato al 31 luglio 2021;

VISTA la comunicazione delle risultanze istruttorie, deliberata nella medesima riunione del 13 luglio 2021;

VISTI tutti gli atti del procedimento;

CONSIDERATE la complessità della fattispecie oggetto di analisi e l'acquisizione agli atti di documentazione aggiuntiva attraverso l'interazione con una pluralità di soggetti, pervenute da ultimo il 19 maggio 2021, nonché la necessità di procedere ad una compiuta analisi delle evidenze e dei dati raccolti;

CONSIDERATA la necessità di garantire alle Parti il più ampio esercizio dei diritti di difesa e del contraddittorio;

RITENUTO, pertanto, necessario prorogare il termine di conclusione del procedimento, attualmente fissato al 31 luglio 2021;

**DELIBERA**

di prorogare al 30 dicembre 2021 il termine di conclusione del procedimento.

Il presente provvedimento sarà notificato ai soggetti interessati e pubblicato nel Bollettino dell'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato.

**IL SEGRETARIO GENERALE**

*Filippo Arena*

**IL PRESIDENTE**

*Roberto Rustichelli*

---

**I850 - ACCORDI FIBERCOP**

*Provvedimento n. 29807*

L'AUTORITÀ GARANTE DELLA CONCORRENZA E DEL MERCATO

NELLA SUA ADUNANZA del 7 settembre 2021;

SENTITO il Relatore, Presidente Roberto Rustichelli;

VISTO l'articolo 101 del Trattato sul Funzionamento dell'Unione Europea (TFUE);

VISTO il Regolamento n. 1/2003 del Consiglio del 16 dicembre 2002;

VISTA la legge 10 ottobre 1990, n. 287;

VISTO il D.P.R. 30 aprile 1998, n. 217;

VISTO il proprio provvedimento n. 28488 del 15 dicembre 2020, con il quale è stata avviata un'istruttoria, ai sensi dell'articolo 14 della legge n. 287/90, nei confronti delle società Telecom Italia S.p.A., Fastweb S.p.A., Teemo Bidco S.à.r.l., FiberCop S.p.A., Tiscali Italia S.p.A. e KKR & Co. Inc. per accertare l'esistenza di violazioni dell'articolo 101 del TFUE;

VISTA la *“Comunicazione sulle procedure di applicazione dell'articolo 14-ter della legge 10 ottobre 1990, n. 287”*, assunta nell'adunanza del 6 settembre 2012 e pubblicata sul Bollettino n. 35 del 17 settembre 2012;

VISTA la comunicazione del 4 agosto 2021 (cfr. all. 1 alla presente delibera), con la quale la società Tiscali Italia S.p.A. ha presentato impegni, ai sensi dell'articolo 14-ter della legge n. 287/90, secondo le modalità indicate specificamente nell'apposito *“Formulario per la presentazione degli impegni ai sensi dell'articolo 14-ter della legge n. 287/90”*, consistenti, in sintesi, nell'apporto di modifiche agli accordi stipulati con Telecom Italia S.p.A.;

VISTA la comunicazione del 6 agosto 2021 (cfr. all. 2 alla presente delibera), con la quale la società Telecom Italia S.p.A. ha presentato impegni, ai sensi dell'articolo 14-ter della legge n. 287/90, secondo le modalità indicate specificamente nell'apposito *“Formulario per la presentazione degli impegni ai sensi dell'articolo 14-ter della legge n. 287/90”*, consistenti, in sintesi, nell'apporto di modifiche agli accordi di co-investimento e all'offerta di servizi e prodotti che incentivino l'infrastrutturazione degli operatori alternativi;

VISTA la comunicazione del 6 agosto 2021 (cfr. all. 3 alla presente delibera), con la quale la società FiberCop S.p.A. ha presentato impegni, ai sensi dell'articolo 14-ter della legge n. 287/90, secondo le modalità indicate specificamente nell'apposito *“Formulario per la presentazione degli impegni ai sensi dell'articolo 14-ter della legge n. 287/90”*, consistenti, in sintesi, nell'introduzione di misure di segregazione delle informazioni e di *compliance antitrust*;

VISTA la comunicazione del 6 agosto 2021 (cfr. all. 4 alla presente delibera), con la quale le società Teemo Bidco S.à.r.l. e KKR & Co. Inc. hanno presentato impegni, ai sensi dell'articolo 14-ter della legge n. 287/90, secondo le modalità indicate specificamente nell'apposito *“Formulario per la presentazione degli impegni ai sensi dell'articolo 14-ter della legge n. 287/90”*, consistenti, in sintesi, nell'apporto di modifiche agli accordi di co-investimento;

VISTA la comunicazione del 6 agosto 2021 (cfr. all. 5 alla presente delibera), con la quale la società Fastweb S.p.A. ha presentato impegni, ai sensi dell'articolo 14-ter della legge n. 287/90, secondo le modalità indicate specificamente nell'apposito "Formulario per la presentazione degli impegni ai sensi dell'articolo 14-ter della legge n. 287/90", consistenti, in sintesi, nell'apporto di modifiche agli accordi di co-investimento e nell'introduzione di specifici impegni di infrastrutturazione;

CONSIDERATO che gli impegni presentati, nel loro complesso, appaiono non manifestamente infondati e tali da essere suscettibili di pubblicazione, impregiudicata ogni valutazione dell'Autorità sulla loro idoneità a risolvere le problematiche concorrenziali sollevate in sede di avvio;

RITENUTO, pertanto, di poter disporre la pubblicazione dei sopra citati impegni presentati dalle società Telecom Italia S.p.A., Fastweb S.p.A., Teemo Bidco S.à. r.l., FiberCop S.p.A., Tiscali Italia S.p.A. e KKR & Co. Inc. affinché i terzi interessati esprimano le loro osservazioni, nonché di dover fissare il termine per l'adozione della propria decisione sugli impegni stessi;

VISTA la documentazione agli atti;

#### DELIBERA

a) di pubblicare in data 13 settembre 2021 sul sito *Internet* dell'Autorità i sopra citati impegni allegati al presente provvedimento, di cui costituiscono parte integrante, presentati dalle società Telecom Italia S.p.A., Fastweb S.p.A., Teemo Bidco S.à.r.l., FiberCop S.p.A., Tiscali Italia S.p.A. e KKR & Co. Inc., ai sensi dell'articolo 14-ter della legge n. 287/90;

b) che eventuali osservazioni sugli impegni presentati dalla società Telecom Italia S.p.A. dovranno pervenire per iscritto, entro e non oltre il 13 ottobre 2021, alla Direzione Generale per la Concorrenza – Direzione Comunicazioni dell'Autorità, Piazza G. Verdi, 6/A, 00198 Roma, Tel. +39(0)6/858211, fax +39(0)6/85821.256, PEC <protocollo.agcm@pec.agcm.it>;

c) che eventuali rappresentazioni, da parte delle società Telecom Italia S.p.A., Fastweb S.p.A., Teemo Bidco S.à. r.l., FiberCop S.p.A., Tiscali Italia S.p.A. e KKR & Co. Inc., della propria posizione in relazione alle osservazioni presentate da terzi sugli impegni, nonché l'eventuale introduzione di modifiche accessorie agli stessi, dovranno pervenire per iscritto all'Autorità entro e non oltre il 12 novembre 2021.

IL SEGRETARIO GENERALE  
*Filippo Arena*

IL PRESIDENTE  
*Roberto Rustichelli*

---



## ATTIVITA' DI SEGNALAZIONE E CONSULTIVA

### AS1785 - COMUNE DI LATINA - DISCIPLINA DELLE CONCESSIONI DI POSTEGGIO PER IL COMMERCIO SU AREA PUBBLICA

Roma, 6 agosto 2021

Comune di Latina

Con riferimento alla richiesta di parere formulata da codesta Amministrazione relativamente alla disciplina per il rilascio delle concessioni di posteggio per il commercio su aree pubbliche e alla possibilità che dall'applicazione delle vigenti norme possa derivare un'indebita alterazione della concorrenza, l'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato, nella riunione del 3 agosto 2021, ha inteso rendere le seguenti osservazioni, ai sensi dell'articolo 22 della legge 10 ottobre 1990, n. 287.

In linea con i recenti e convergenti interventi in materia<sup>1</sup>, da intendersi interamente richiamati, l'Autorità ribadisce che l'attuale disciplina nazionale – e, in particolare, l'art. 181 del D.L. del 19 maggio 2020, n. 34 (il c.d. Decreto Rilancio), convertito in legge 17 luglio 2020, n. 77, che ha prorogato al 2032 le concessioni in scadenza (comma 4-bis), nonché previsto l'assegnazione di eventuali posteggi liberi, vacanti o di nuova istituzione “*in via prioritaria e in deroga a qualsiasi criterio*” agli aventi titolo, senza l'espletamento di alcuna procedura a evidenza pubblica (comma 4-ter) – risulta in contrasto con i principi europolitani posti a tutela della concorrenza.

L'Autorità ha, infatti, più volte evidenziato le criticità concorrenziali connesse alla durata eccessivamente lunga delle concessioni e al rinnovo delle stesse senza adeguate procedure di selezione ad evidenza pubblica o secondo criteri di preferenza dei prestatori uscenti, idonei a cristallizzare gli assetti di mercato<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Cfr. da ultimo, il parere AS1720, *Comune di Roma - Disciplina delle concessioni di posteggio per il commercio su area pubblica*, del 2 febbraio 2021, in boll. 9/2021, e AS1721, *Disciplina delle concessioni di posteggio per il commercio su area pubblica*, del 2 febbraio 2021, in boll. 9/2021.

<sup>2</sup> Cfr., oltre ai recenti interventi del 2021 sopra citati, tra gli altri, il parere AS1335, *Affidamento delle concessioni di posteggio per il commercio su aree pubbliche*, in Boll. n. 46/2016, la segnalazione AS1550, *Concessioni e criticità concorrenziali*, in Boll. n. 48/2018, il parere AS1638, *Regione Lazio – Testo unico del commercio-durata delle concessioni dei posteggi*, in Boll. n. 2/2020 e il parere AS1678, *Regione Campania - Aspetti restrittivi in materia di commercio su aree pubbliche e distribuzione dei carburanti*, in Boll. n. 26/2020. Da ultimo si ricorda la segnalazione AS1730, *Proposte di*

Si tratta di principi la cui applicazione si impone in forza del principio del primato del diritto europeo su disposizioni nazionali incompatibili. Tale principio ha come corollario il dovere di collaborazione degli Stati membri alla realizzazione degli obiettivi sanciti dal Trattato che li obbligano a non adottare o mantenere in vigore provvedimenti, anche di natura legislativa e regolamentare, atti a eliminare l'effetto utile delle regole di concorrenza applicabili alle imprese (art. 4 § 3 TUE e protocollo n. 27 TUE sul mercato interno e la concorrenza).

In questa prospettiva, l'Autorità ritiene che l'attuale quadro normativo, che prevede proroghe automatiche della durata di 12 anni e la possibilità di riassegnare comunque posteggi liberi, nuovi o vacanti a operatori esistenti senza l'espletamento di procedure di gara, si ponga in violazione delle disposizioni costituzionali ed eurounitarie, poste a presidio della libertà di iniziativa economica e a tutela della concorrenza, in quanto idoneo a restringere indebitamente l'accesso e l'esercizio di un'attività economica.

Alla luce delle ragioni sopra esposte, appare pertanto necessario ricorrere allo strumento della disapplicazione delle norme interne contrastanti con norme e principi di diritto europeo a presidio della concorrenza, adottando una disciplina delle procedure di assegnazione delle concessioni di posteggio coerente con i menzionati principi in materia di durata, criteri di selezione e assenza di rinnovi automatici.

Il presente parere sarà pubblicato sul bollettino dell'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato. Eventuali esigenze di riservatezza dovranno essere manifestate all'Autorità entro trenta giorni dal ricevimento del presente parere, precisandone i motivi.

IL PRESIDENTE  
*Roberto Rustichelli*

---

*Riforma concorrenziale ai fini della legge annuale per il mercato e la concorrenza, anno 2021*, in Boll. 13/2021. Sul punto si richiamano anche i numerosi interventi della giurisprudenza nazionale e della Corte di Giustizia. Si veda, ad esempio, Cort. Cost. 23 luglio 2018, n. 176, Corte di Giustizia 14 luglio 2016, causa C-458/14, *Promoimpresa Srl* e del 30 gennaio 2018, causa C- 60/15, *Vesser*, nonché, da ultimo, Consiglio di Stato, Sez. VI, sentenza dell'11 luglio 2019 n. 874. Si richiamano anche recenti interventi di *advocacy* in materia, quale i pareri motivati del 1° dicembre 2020, S4029 - *Comune di Carrara/Proroga concessioni demaniali marittime con finalità turistico-ricreative* e S4028 - *Comune di Castellabate/Proroga concessioni demaniali marittime con finalità turistico-ricreative*, in boll. 11/2021 nonché, *ex multis*, la segnalazione AS1712, *Comune di Castiglione della Pescaia (GR) - Proroga concessioni demaniali marittime con finalità turistico-ricreative*, in Boll. n. 50/2020.

---

***Autorità garante  
della concorrenza e del mercato***

Bollettino Settimanale  
Anno XXXI- N. 36 - 2021

---

***Coordinamento redazionale***

Giulia Antenucci

***Redazione***

Valerio Ruocco, Simonetta Schettini, Manuela Villani  
Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato  
Ufficio Statistica e Applicazioni Informatiche  
Piazza Giuseppe Verdi, 6/a - 00198 Roma  
Tel.: 06-858211 Fax: 06-85821256

Web: <https://www.agcm.it>

---

***Realizzazione grafica***

Area Strategic Design

---