

Affidamento e durata delle concessioni

*Cristina Giorgiantonio**

** Servizio Studi di Struttura Economica*

La Direttiva Concessioni

- **Per la prima volta la Direttiva 2014/23/UE detta una disciplina organica e specifica a livello europeo sui contratti di concessione.**
 - **Tra i diversi aspetti oggetto di regolazione, mi soffermerò su due estremamente rilevanti e fortemente interrelati:**
 - i) la determinazione della durata dei contratti;**
 - ii) le modalità di affidamento e le modifiche ai contratti in corso di esecuzione (come le proroghe).**
-

Durata delle concessioni: i principi della Direttiva

- **Durata della concessione → limitata per evitare restrizioni alla concorrenza.**
 - **Concessioni ultraquinquennali → durata circoscritta al periodo necessario al recupero degli investimenti e a un ritorno sul capitale investito.**
 - **Investimenti presi in considerazione → sia quelli iniziali, sia quelli in corso di concessione.**
 - **Durata massima → deve essere indicata nei documenti di gara, salvo che la stessa sia utilizzata come criterio di aggiudicazione del contratto.**
-

La durata delle concessioni in Italia (I)

- **Le concessioni devono avere una durata di regola non superiore a 30 anni, salvo circostanze specifiche.**
 - **Vi sono evidenze di durate estremamente lunghe dei contratti (molto vicine al limite massimo), non sempre legate al recupero degli investimenti effettuati:**
 - i) **DIPE (2015) → durata media delle concessioni esaminate pari a 29 anni e 10 mesi (15 con durata pari o superiore a 90 anni; 6 con durata vicina a 10 anni);**
 - ii) **Cori, Giorgiantonio e Paradisi (2010) → durata media delle concessioni esaminate pari a 27 anni (2 con durata superiore a 40 anni; 4 con durata pari o inferiore a 15 anni).**
-

La durata delle concessioni in Italia (II)

- **Anche alla luce del contesto italiano, è importante enfatizzare adeguatamente i principi europei in materia di durata dei contratti.**
 - **Una durata “troppo lunga” crea una rendita di posizione per il concessionario, che sottrae alla contendibilità del mercato i servizi connessi alla gestione dell’intervento realizzato (Iossa, 2015).**
 - **In sede di attuazione del ddl delega sarà importante enfatizzare l’esigenza di correlare in modo effettivo l’utilizzo dello “strumento” durata con la sostenibilità economica e finanziaria dell’operazione, assicurando un ritorno sul capitale investito (per azionisti e istituti di credito).**
-

Affidamenti e proroghe: i principi della Direttiva

- **Affidamento → di regola con procedure competitive, ispirate a criteri di massima pubblicità e trasparenza.**
 - **Modifiche “sostanziali” in corso di concessione → richiedono la riapertura del confronto competitivo (e, quindi, inibiscono il ricorso alle proroghe).**
 - **Circostanze esterne imprevedibili → richiedono comunque il confronto competitivo in caso di variazione della natura complessiva della concessione.**
 - **Clausole di revisione previste ex ante → possibili, purché non attribuiscano una discrezionalità illimitata al concedente.**
-

Affidamenti e proroghe: le autostrade in Italia (I)

- In Italia il tema è particolarmente rilevante nel settore autostradale.
 - I rinnovi delle concessioni in essere sono perlopiù intervenuti senza passaggio per una gara pubblica, e quindi senza quelle garanzie di identificazione del miglior offerente in essa insite (Banca d' Italia, 2015).
 - Le durate a oggi residue delle concessioni sono spesso estremamente lunghe. ►
 - L'affidamento con gara delle concessioni scadute/in scadenza si sta rivelando problematico:
 - i) valori di subentro molto elevati (possibili gare deserte). ►
 - ii) lungaggini procedurali e rischi legati al contenzioso (ad es. Autostrada del Brennero, Autostrade Centro Padane).
-

Affidamenti e proroghe: le autostrade in Italia (II)

- Forte attenzione del disegno di legge delega al tema → rispetto del principio dell'evidenza pubblica sia per le nuove concessioni, sia per quelle in essere.
 - Un ostacolo è rappresentato dall'opacità delle informazioni relative alla dinamica degli investimenti effettivi.
 - i) La “Direttiva Costa-Ciampi” (accantonamento degli introiti tariffari percepiti per investimenti non ancora realizzati) è rimasta nei fatti disapplicata (Ragazzi, 2008).
 - È essenziale l'adeguata trasparenza dei PEF e sul piano contabile (Banca d'Italia, 2015), in modo da rendere più praticabile e sostenibile il ricorso alla gara.
-

Rinnovi delle concessioni autostradali

Società concessionarie	Km	Scadenza pre rinnovi fine anni ' 90/anni 2000	Scadenza attuale
Asti – Cuneo S.p.A.	39,5	-	30/06/2035
ATIVA S.p.A.	155,8	31/12/2005	31/08/2016
Aut. Brescia – Verona – Vicenza – Padova	182,5	31/12/2002	31/12/2026
Autocamionale della CISA S.p.A.	101	31/12/2004	31/12/2031
Autostrada dei Fiori S.p.A.	113,3	31/12/2013	30/11/2021
Autostrada del Brennero S.p.A.	314	31/12/2005	30/04/2014
Autostrade Centro Padane S.p.A.	88,6	31/12/2003	30/09/2013
Autostrade Meridionali S.p.A.	51,6	n.d.	31/12/2012
Autostrade per l' Italia S.p.A.	2.854,60	31/12/2018	31/12/2038
Autovie Venete S.p.A.	210,6	31/12/2008	31/03/2017
Concessioni Autostradali Venete S.p.A.	74,1	Affidamento diretto nel 2009	31/12/2032
Consorzio Aut. Siciliane	294,4	n.d.	31/12/2030
Milano Serravalle – Milano Tangenziali	179,1	31/12/2018	31/10/2028
Raccordo autostradale Valle d' Aosta S.p.A.	32,4	n.d.	31/12/2032
SALT S.p.A.	154,9	31/12/2002	31/07/2019
SAT S.p.A.	36,6	31/12/2028	31/12/2046
SATAP A4 S.p.A.	127	31/12/2014	31/12/2026
SATAP A21 S.p.A.	164,9	31/12/2005	30/06/2017
SITAF S.p.A.	82,5	31/12/2025	31/12/2050
Soc. Autostrade Valdostane S.p.A.	67,1	31/12/2005	31/12/2032
Società Italiana Traforo Monte Bianco	5,8	31/12/2035	31/12/2050
Società Italiana Traforo San Bernardo	12,8	-	31/12/2034
Tangenziale Napoli S.p.A.	20,2	31/12/2005	31/12/2037
Torino – Savona S.p.A.	130,9	31/12/2018	31/12/2038

Nota: Le concessioni di Autostrada del Brennero S.p.A., Autostrade Centro Padane S.p.A. e Autostrade Meridionali S.p.A. sono in regime di proroga.



Concessioni in scadenza e valori di subentro

Società concessionarie	Scadenza	Valori di subentro (mln di euro)
Autostrada del Brennero S.p.A.	30/04/2014	898
Aut. Brescia – Verona – Vicenza – Padova	31/12/2026	1.896
Autostrade Centro Padane S.p.A.	30/09/2013	260
Autocamionale della CISA S.p.A.	31/12/2031	1.569
SALT S.p.A.	31/07/2019	287
Autostrade Meridionali S.p.A.	31/12/2012	410
Autovie Venete S.p.A.	31/03/2017	2.376

Nota: Le concessioni di Autostrade del Brennero S.p.A., Autostrade Centro Padane S.p.A. e Autostrade Meridionali S.p.A. sono in regime di proroga.

