

## **I866 - ACCORDI TRA FONDERIE**

Provvedimento n. 30773

L'AUTORITÀ GARANTE DELLA CONCORRENZA E DEL MERCATO

NELLA SUA ADUNANZA del 12 settembre 2023

SENTITA la Relatrice, Professoressa Elisabetta Iossa;

VISTO l'articolo 101 del Trattato sul funzionamento dell'Unione europea (TFUE);

VISTO il Regolamento (CE) n. 1/2003 del Consiglio dell'Unione europea del 16 dicembre 2002;

VISTA la legge 10 ottobre 1990, n. 287;

VISTO il d.P.R. 30 aprile 1998, n. 217;

VISTA la segnalazione pervenuta il 3 aprile 2023 attraverso la piattaforma di *whistleblowing* dell'Autorità e le successive integrazioni;

VISTA la documentazione agli atti;

CONSIDERATO quanto segue:

### **I. LE PARTI**

**1.** C2MAC Group S.p.A. (di seguito, "C2MAC") è una società attiva, anche tramite diverse società di cui risulta azionista unico<sup>1</sup>, nella produzione e nella vendita di fusioni in ghisa e altri metalli, nella lavorazione degli stessi per conto proprio e di terzi e nella costruzione e vendita di attrezzature connesse a tali attività. Nel 2021, il fatturato mondiale consolidato di C2MAC è stato pari a circa 124,5 milioni di euro.

**2.** Fonderia Corrà S.p.A. (di seguito, "Fonderia Corrà") è una società attiva nella produzione e commercio di getti in ghisa, di metalli, di leghe metalliche in genere e di ogni altra attività affine. Nel 2022, il fatturato mondiale di Fonderia Corrà è stato pari a circa 145 milioni di euro.

**3.** Fonderie Orazio e Fortunato De Riccardis S.r.l. (di seguito, "Fonderie De Riccardis") è una società attiva nella fusione e nello stampaggio industriale di metalli ferrosi e non ferrosi e nelle riparazioni meccaniche in genere. Nel 2021, il fatturato mondiale di Fonderie De Riccardis è stato pari a circa 17,6 milioni di euro.

**4.** Fonderie Guido Glisenti S.p.A. (di seguito, "Fonderie Glisenti") è una società attiva nella fusione di ghisa e di metalli e leghe ferrosi e non ferrosi e nella lavorazione meccanica, trattamento termico e analisi qualitativa di metalli e leghe ferrosi e non ferrosi. Nel 2022, il fatturato mondiale consolidato di Fonderie Glisenti è stato pari a circa 144,2 milioni di euro.

**5.** Lead Time S.p.A. (di seguito, "Lead Time") è una società, interamente controllata da Fonderie Guido Glisenti S.p.A., attiva nella fusione di ghisa e di metalli e leghe ferrosi e non ferrosi, nonché nella lavorazione meccanica, trattamento termico e analisi qualitativa di metalli e leghe ferrosi e non ferrosi. Nel 2022, il fatturato di Lead Time è stato pari a circa 68 milioni di euro.

**6.** Pilenga Baldassarre Foundry S.r.l. (di seguito, "Pilenga Foundry") è una società interamente partecipata da E.F. Group S.p.A. ed è attiva nella fusione, lavorazione di metalli, vendita di prodotti di fusione, sbavatura e verniciatura per conto terzi, nonché produzione di anime in sabbia e resina per conto terzi. Nel 2022, il fatturato di Pilenga Foundry è stato pari a circa 36 milioni di euro.

**7.** Fonderie Mora Gavardo S.p.A. (di seguito, "FMG") è una società interamente partecipata da Camozzi Group S.p.A. ed è attiva nella fusione di ghisa, bronzo alluminio e lavorazioni accessorie. Nel 2022, il fatturato di FMG è stato pari a circa 56 milioni di euro.

### **II. IL FATTO**

#### **a. Le condotte segnalate**

**8.** Il 3 aprile 2023 è pervenuta, attraverso la piattaforma di *whistleblowing* dell'Autorità, una segnalazione anonima, successivamente integrata più volte (da ultimo il 4 settembre 2023), avente a oggetto un presunto coordinamento tra C2MAC, Fonderia Corrà, Fonderie De Riccardis, Fonderie Glisenti, Lead Time, Pilenga Foundry e FMG, alcune delle principali fonderie attive in Italia nella produzione di getti di ghisa utilizzati nel settore dei veicoli industriali, *automotive*, macchine movimento terra e settore agricolo. A detta del segnalante (di seguito anche "*whistleblower*"), dipendente di un'impresa acquirente, nel corso dei primi mesi del 2023 le citate fonderie avrebbero richiesto aumenti, contestuali e allineati, dei prezzi praticati a partire dal primo aprile 2023<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> [In particolare, il gruppo è composto dalle società Perucchini S.p.A., Fonderia Scaranello S.r.l., Tecnomeccanica S.r.l., Nuova Torneria Zanotti S.r.l. e Fondmatic Hydraulics Machining S.r.l..]

<sup>2</sup> [Cfr. doc. 1-doc. 7.]

9. In particolare, il *whistleblower* riferisce che, benché le variazioni dei prezzi di listino dei getti di ghisa da applicare per il secondo trimestre 2023 fossero già state concordate con il cliente, le fonderie segnalate avrebbero "improvvisamente ed inspiegabilmente"<sup>3</sup> richiesto alla società presso cui lavora il segnalante un aumento di 80-100 euro/tonnellata dei propri listini<sup>4</sup>, adducendo come giustificazione un generico riferimento all'inflazione e all'innalzamento dei tassi di interesse ovvero l'aumento di alcune componenti delle voci di costo<sup>5</sup>.

10. Secondo il *whistleblower*, in realtà, l'allineamento delle condotte commerciali delle fonderie segnalate sarebbe legato da un effettivo aumento dei costi, come risulterebbe dall'esame degli indici elaborati dall'associazione di categoria delle fonderie italiane, Assofond, a cui aderiscono tutte le società segnalate<sup>6</sup>.

11. Inoltre, a detta del denunciante, i suddetti incrementi non sarebbero stati richiesti da operatori attivi in altri Paesi europei (come Germania e Francia) e interverrebbero in un momento di sostanziale saturazione della capacità produttiva delle fonderie, per cui sarebbe di fatto estremamente difficile non accettare gli aumenti comunicati e rivolgersi ad altri fornitori<sup>7</sup>.

#### **b. La produzione di getti in ghisa in Italia**

12. Le fonderie realizzano prodotti metallici, detti getti o fusioni, di forma, dimensioni e caratteristiche chimico-fisiche ben definite. Dalle informazioni acquisite<sup>8</sup> emerge che i getti sono realizzati nella maggior parte dei casi su disegno del committente e non si prestano quindi, tranne alcune eccezioni<sup>9</sup>, a quotazioni come prodotti *standard* a catalogo o *commodity*<sup>10</sup>. In base alle informazioni fornite dal segnalante<sup>11</sup> risulta che il modello, o disegno, a partire dal quale vengono prodotti i getti è fornito alle fonderie dalla (e rimane di proprietà della) società cliente. Inoltre, la produzione di ogni modello richiede un'attrezzatura *ad hoc* che può essere costruita dalle fonderie oppure fornita da imprese denominate "modellisti". Ciò implica che anche laddove un'impresa cliente volesse cambiare fornitore, i costi da sostenere per l'acquisto di tale attrezzatura o, alternativamente, per l'eventuale adattamento di quella già esistente sarebbero particolarmente significativi.

13. Le fonderie possono essere in primo luogo distinte sulla base della lega metallica di cui è composto il prodotto finale, che può essere ferrosa (ghisa e acciaio) o non ferrosa (alluminio, zinco e leghe di rame) a seconda della quantità di minerale ferroso al suo interno. A loro volta, le fonderie di metalli ferrosi si suddividono sulla base dello specifico metallo di cui è composto il prodotto finito (ad esempio, ghisa o acciaio) e, all'interno delle fonderie di ghisa<sup>12</sup>, se producono getti di ghisa grigia (lamellare) o sferoidale (nodulare)<sup>13</sup>.

14. In una fonderia di getti il metallo fuso viene colato direttamente in forme in sabbia o stampi metallici che riproducono in negativo la geometria del pezzo che si vuole realizzare. Una volta raffreddato, il getto viene estratto dalla forma o dallo stampo e sottoposto a delle operazioni di finitura. I getti possono essere forniti al cliente grezzi, come risultanti dal processo di fonderia, o lavorati.

15. Secondo l'Associazione Europea delle Fonderie<sup>14</sup> (di seguito, "CAEF"), in Italia, nel 2021, risultavano attive 136 fonderie di ghisa. In base ai dati ISTAT, il settore presenta una dimensione decisamente rilevante in termini sia di fatturato che di occupazione, pari rispettivamente a 1.280.137 migliaia di euro e 6.473 unità nel 2020. Come si legge in alcuni *press release* di Assofond<sup>15</sup>, tali variabili, in flessione tra il 2019 e il 2020 in corrispondenza dello scoppio della pandemia da SARS-CoV-2, hanno registrato un aumento nel 2021. Anche la capacità produttiva utilizzata è aumentata dal 65% (2020) all'81% (2021). Nel corso del 2022, la guerra in Ucraina e il conseguente incremento dei prezzi dell'energia elettrica e del gas naturale hanno portato a un aumento del fatturato dovuto al ribaltamento sui

<sup>3</sup> [Cfr. doc. 1.]

<sup>4</sup> [Solo nel caso di Pilenga Foundry, il segnalante riferisce di una richiesta di valore inferiore, che tuttavia si inserirebbe in un contesto di aumenti più alti dei concorrenti nel corso degli anni precedenti (cfr. doc. 4).]

<sup>5</sup> [Cfr. doc. 2, doc. 7.]

<sup>6</sup> [Cfr. doc. 3, doc. 7.]

<sup>7</sup> [Cfr. doc. 1, doc. 2, doc. 3, doc. 6, doc. 7.]

<sup>8</sup> [Cfr. Guida alla Lettura degli Indicatori Assofond.]

<sup>9</sup> [In alcuni casi le fonderie producono getti a catalogo direttamente vendibili al consumatore finale: è il caso, ad esempio, di radiatori, griglie, chiusini stradali, arredo urbano, articoli di fumisteria e pentolame.]

<sup>10</sup> [La quotazione delle fusioni dipende in larga misura dalla geometria del pezzo, dal contenuto di anime (parte della forma necessaria per ottenere le cavità all'interno del getto), dalla dimensione e dalla qualità.]

<sup>11</sup> [Doc. 6, doc. 7.]

<sup>12</sup> [La ghisa è una lega ottenuta dall'unione di ferro e carbonio (in una percentuale che va dal 2,14% al 6,67%).]

<sup>13</sup> [Queste due tipologie richiedono un input principale della produzione parzialmente differente, e cioè ghisa in pani ematite (ghisa grigia) o per sferoidale (ghisa sferoidale).]

<sup>14</sup> [Cfr. il report "The European Foundry Industry in 2021" (di seguito anche CAEF (2021)).]

<sup>15</sup> [Ciò avrebbe permesso, comunque, di salvaguardare "almeno parzialmente" i margini delle fonderie. Cfr. <https://www.assofond.it/en/-/assofond-bene-il-secondo-trimestre-delle-fonderie-ma-i-costi-di-energia-elettrica-330-e-gas-380-sono-insostenibili> e <https://www.assofond.it/en/-/assofond-nel-terzo-trimestre-crescono-ancora-i-costi-di-produzione-delle-fonderie-italiane>.]

clienti dei maggiori costi di produzione, a fronte di una sostanziale tenuta della domanda. Secondo Assofond, tale ribaltamento è stato, tuttavia, meno che proporzionale rispetto all'aumento dei costi di produzione.

**16.** In tale contesto, le fonderie parti del procedimento presentano un fatturato decisamente più elevato rispetto a quello medio delle fonderie di ghisa pari a circa 11 milioni di euro.

**17.** Un'analisi dei volumi di ghisa prodotti in Italia (CAEF, 2021) mostra come la ghisa grigia sia preponderante in termini di volume prodotto (612,2 migliaia di tonnellate), pari a circa i due terzi della produzione totale. I settori di domanda che più hanno assorbito la produzione nel 2021 sono stati quelli degli "impianti e macchinari di ingegneria" e dell'"industria dei veicoli"<sup>16</sup>. In base a quanto riferito dal segnalante<sup>17</sup>, le fonderie segnalate sarebbero attive soprattutto nella produzione dei getti di ghisa per veicoli industriali, mentre la produzione di getti per il settore *automotive* sarebbe solamente marginale.

### III. VALUTAZIONI

#### a. Il settore interessato e il mercato rilevante

**18.** Le condotte oggetto del procedimento, consistenti nell'aumento coordinato dei prezzi di listino praticati dalle fonderie parti del procedimento, interessano il settore economico della produzione dei getti di ghisa. Dal lato dell'offerta, in tale settore sono presenti numerose imprese di diverse dimensioni: le società parti del procedimento risultano essere tra i principali operatori italiani.

**19.** Secondo costante orientamento giurisprudenziale in materia di intese, la definizione del mercato rilevante è essenzialmente volta a individuare le caratteristiche del contesto economico e giuridico nel quale si colloca l'accordo o la pratica concordata. Tale definizione è dunque funzionale alla delimitazione dell'ambito nel quale l'intesa può restringere o falsare il meccanismo concorrenziale e alla decifrazione del suo grado di offensività<sup>18</sup>.

**20.** Nel caso di specie, in via di prima approssimazione, il mercato merceologico può essere circoscritto alla produzione dei getti di ghisa (grigia e sferoidale). Dal punto di vista geografico, il mercato interessato sembra avere una dimensione quantomeno nazionale in considerazione dell'ambito di attività delle imprese interessate.

#### b. La condotta

**21.** Le condotte segnalate permettono di ipotizzare un'intesa restrittiva della concorrenza tra le fonderie C2MAC, Fonderia Corrà, Fonderie De Riccardis, Fonderie Glisenti, Lead Time, Pilenga Foundry e FMG, avente a oggetto il coordinamento degli aumenti dei prezzi di listino dei getti di ghisa da applicare ai propri clienti nel medesimo arco temporale.

**22.** Come risulta dalla documentazione agli atti, le fonderie in questione avrebbero comunicato alla società di cui il segnalante è dipendente analoghi aumenti dei prezzi di listino dei getti di ghisa, senza che tale variazione fosse giustificata da corrispettivi aumenti dei costi. Ciò in un contesto in cui sembra essere difficile per i clienti rifiutare gli aumenti prospettati, stante l'attuale maggiore utilizzo della capacità produttiva da parte delle fonderie e comunque i rilevanti costi connessi a un eventuale cambiamento di fornitore.

**23.** L'intesa sembra risalire almeno ai primi mesi del 2023, periodo in cui sarebbero state inviate al segnalante le comunicazioni degli aumenti coordinati. Tuttavia, non si può escludere che la condotta illecita ipotizzata sia stata posta in essere anche in precedenza.

#### c. Il pregiudizio al commercio intraeuropeo

**24.** Il concetto di pregiudizio al commercio intraeuropeo deve essere interpretato tenendo conto dell'influenza, diretta o indiretta, reale o potenziale, sui flussi commerciali tra gli Stati membri<sup>19</sup>.

**25.** In considerazione del fatto che la condotta contestata potrebbe estendersi su tutto il territorio nazionale e dell'apertura verso l'estero del mercato interessato, l'intesa ipotizzata appare idonea, laddove accertata, a pregiudicare il commercio tra Stati membri ed è, pertanto, suscettibile di integrare una violazione dell'articolo 101 del TFUE.

**26.** In conclusione, l'insieme degli elementi agli atti consente di ipotizzare l'esistenza di una possibile intesa restrittiva della concorrenza tra le Parti in violazione dell'articolo 101 del TFUE.

RITENUTO, pertanto, che le condotte sopra descritte, poste in essere dalle società C2MAC Group S.p.A., Fonderia Corrà S.p.A., Fonderie Orazio e Fortunato De Riccardis S.r.l., Fonderie Guido Glisenti S.p.A., Lead Time S.p.A., Pilenga Baldassarre Foundry S.r.l. e Fonderie Mora Gavardo S.p.A., siano suscettibili di configurare un'intesa restrittiva della concorrenza in violazione dell'articolo 101, paragrafo 1, del TFUE;

---

<sup>16</sup> [Il settore di domanda impianti e macchinari di ingegneria ha assorbito rispettivamente 328 e 164,4 migliaia di tonnellate di ghisa grigia e sferoidale, mentre l'industria dei veicoli 186 e 109,6. Gli altri settori sono quello dei tubi a pressione e raccordi, edilizia e beni domestici e stampi e fondi per lingottiere.]

<sup>17</sup> [Cfr. doc. 2, doc. 7.]

<sup>18</sup> [Cfr. Consiglio di Stato, sez. VI, sentenza del 3 giugno 2014, n. 2837 e, da ultimo, Consiglio di Stato, sez. VI, sentenza del 15 aprile 2021, n. 3566.]

<sup>19</sup> [Cfr. Comunicazione della Commissione 2004/C101/07, Linee direttrici sulla nozione di pregiudizio al commercio tra Stati membri di cui agli articoli 81 e 82 del Trattato [ora artt. 101 e 102 del TFUE], GUCE C 101/81 del 27 aprile 2004.]

DELIBERA

- a) di avviare l'istruttoria, ai sensi dell'articolo 14 della legge n. 287/1990, nei confronti delle società C2MAC Group S.p.A., Fonderia Corrà S.p.A., Fonderie Orazio e Fortunato De Riccardis S.r.l., Fonderie Guido Glisenti S.p.A., Lead Time S.p.A., Pilenga Baldassarre Foundry S.r.l. e Fonderie Mora Gavardo S.p.A., per accertare l'esistenza di violazioni dell'articolo 101, paragrafo 1, del TFUE;
- b) di fissare il termine di giorni sessanta decorrente dalla notificazione del presente provvedimento per l'esercizio da parte dei legali rappresentanti delle Parti, o di persone da essi delegate, del diritto di essere sentiti, precisando che la richiesta di audizione dovrà pervenire alla Direzione Cartelli, Leniency e Whistleblowing di questa Autorità almeno quindici giorni prima della scadenza del termine sopra indicato;
- c) che il responsabile del procedimento è la dott.ssa Maria Luisa Cirrincione;
- d) che gli atti del procedimento possono essere presi in visione presso la Direzione Cartelli, Leniency e Whistleblowing di questa Autorità dai rappresentanti legali delle Parti, nonché da persone da essi delegate;
- e) che il procedimento deve concludersi entro il 31 dicembre 2024.

Il presente provvedimento sarà notificato ai soggetti interessati e pubblicato nel Bollettino dell'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato.

IL SEGRETARIO GENERALE  
*Guido Stazi*

IL PRESIDENTE  
*Roberto Rustichelli*