

C12640 - HISI HOLDING DI INVESTIMENTO IN SANITÀ ED INFRASTRUTTURE/CONCESSIONI INVESTIMENTI INFRASTRUTTURALI

Provvedimento n. 31253

L'AUTORITÀ GARANTE DELLA CONCORRENZA E DEL MERCATO

NELLA SUA ADUNANZA del 4 giugno 2024;

SENTITA la Relatrice, Professoressa Elisabetta Iossa;

VISTO il Regolamento (CE) n. 139/2004 del Consiglio, del 20 gennaio 2004, relativo al controllo delle concentrazioni tra imprese;

VISTA la legge 10 ottobre 1990, n. 287;

VISTO il D.P.R. 30 aprile 1998, n. 217;

VISTA la comunicazione della società HISI - Holding di Investimento in Sanità ed Infrastrutture S.r.l., pervenuta in data 17 maggio 2024;

CONSIDERATO quanto segue:

I. LE PARTI

1. HISI - Holding di Investimento in Sanità ed Infrastrutture S.r.l., (HISI) è una società di diritto italiano che svolge attività di *holding* di partecipazioni. HISI, tramite le società da essa controllate, opera nella progettazione e realizzazione di opere pubbliche in progetti infrastrutturali, principalmente nel settore ospedaliero, e nella gestione integrata dei servizi non sanitari (*integrated facility management*) in favore delle medesime strutture.

L'attività di *integrated facility management* svolta da HISI comprende, *inter alia*, la fornitura e gestione di servizi di gestione rifiuti, catering, ordinaria manutenzione degli stabili, pulizia, gestione dei servizi energetici, lavanderia, pulizie e gestione dei servizi di trasporto interno. HISI fornisce i predetti servizi tramite contratti di subappalto.

2. HISI è controllata da F2i Life S.p.A. (F2i Life), che detiene il 100% del capitale sociale. F2i Life è una società di diritto italiano il cui capitale sociale è interamente detenuto dal Fondo Ania - F2i, a sua volta gestito da F2i SGR S.p.A. ("F2i SGR"), gestore indipendente italiano di fondi infrastrutturali. Il fatturato complessivamente realizzato in Italia, nel 2022, dal gruppo F2i (comprensivo, dunque, del fatturato di F2i SGR e delle società oggetto di controllo) ammonta a [8-9]* miliardi di euro.

3. Concessioni Investimenti Infrastrutturali S.r.l. ("C2i") è una *holding* che svolge attività di acquisto, sottoscrizione e gestione di partecipazioni in società di scopo costituite al fine dell'aggiudicazione, progettazione, costruzione e/o gestione di concessioni pubbliche, offrendo altresì servizi di consulenza aziendale a società partecipate o controllate, controllanti o sottoposte a comune controllo con la società.

4. C2i detiene le partecipazioni esclusivamente nelle tre seguenti società: Empoli Salute S.p.A. (Empoli Salute), Vimercate Salute S.p.A. (Vimercate Salute) e S.ene.ca. Società Energia Careggi S.r.l. (S.ene.ca.). Tali società costituiscono, congiuntamente, le "Società Target" dell'operazione. In particolare C2i detiene il 91,97% del capitale sociale di Empoli Salute, il 43,7% del capitale di Vimercate Salute e il 52,5% del capitale di S.ene.ca. Dunque C2i esercita:

- il controllo esclusivo su Empoli Salute, in ragione della maggioranza detenuta nel capitale sociale e del fatto che C2i ha il potere di nominare tutti e tre i membri del consiglio d'amministrazione;
- il controllo congiunto su Vimercate Salute, in quanto le delibere del consiglio di amministrazione (formato da quattro membri, due dei quali nominati da C2i) vengono adottate con maggioranza;
- il controllo congiunto su S.ene.ca, in quanto le delibere del consiglio di amministrazione (formato da quattro membri, ciascuno espressione di un azionista) vengono adottate da tanti consiglieri che rappresentino almeno il 66% del capitale sociale (per cui è necessario il voto favorevole sia del consigliere nominato da C2i, che detiene il 52,5% del capitale sociale di S.ene.ca, sia del consigliere nominato da Siram S.p.A., che detiene il 42,5% del capitale sociale di S.ene.ca).

5. Le Società Target sono attive nella progettazione e costruzione di infrastrutture nel settore ospedaliero e nella gestione dei servizi non sanitari in favore delle medesime strutture. In particolare, Empoli Salute e Vimercate Salute sono attive nella progettazione di opere pubbliche nel settore non residenziale (in particolare, ospedaliere) e nella fornitura di servizi integrati di *facility management* in favore degli ospedali di Empoli e Vimercate, mentre S.ene.ca è attiva nella progettazione e realizzazione dell'impianto di cogenerazione di calore ed elettricità per l'ospedale di Careggi, nella gestione dei servizi di fornitura energetica nei confronti dell'ospedale di Careggi, nonché nella gestione

* [Nella presente versione alcuni dati sono omissi, in quanto si sono ritenuti sussistenti elementi di riservatezza o di segretezza delle informazioni.]

degli impianti e nella manutenzione degli stessi, come previsto dal contratto di concessione stipulato con l'Azienda Ospedaliera Universitaria Careggi di Firenze.

Il fatturato consolidato realizzato da C2i nel 2023 è stato pari a circa [35-100] milioni di euro, interamente realizzati in Italia.

6. C2i è interamente controllata da Pergola (PPP Italy) Limited ("Pergola"), società di diritto inglese il cui capitale sociale è, a propria volta, detenuto dal fondo Infracapital Greenfield Partners I LP ("Greenfield"), società in accomandita di diritto inglese con sede legale a Londra. Il capitale sociale di Greenfield è detenuto da numerosi investitori. Tuttavia, l'unico socio che detiene una partecipazione sociale superiore al 10% è The Prudential Assurance Company Limited, la quale detiene direttamente il 19% di Greenfield e il 2,8% tramite la sua società veicolo M&G Investment Real Impact Fund.

II. DESCRIZIONE DELL'OPERAZIONE

7. L'Operazione notificata consiste nell'acquisizione, da parte di HISI, dell'intero capitale sociale di C2i e, indirettamente, delle società da essa controllate, Empoli Salute, Vimercate Salute e S.ene.ca. L'Operazione è regolata da un *Sale and Purchase Agreement* ("SPA") stipulato in data 23 aprile 2024 tra HISI, in qualità di acquirente, e Pergola, in qualità di venditore. Ad esito dell'Operazione F2i SGR, tramite HISI, acquisirà il controllo di C2i e, di conseguenza, il controllo esclusivo su Empoli Salute e il controllo congiunto su Vimercate Salute e S.ene.ca.

III. QUALIFICAZIONE DELL'OPERAZIONE

8. L'operazione comunicata costituisce una concentrazione ai sensi dell'articolo 5, comma 1, lettera b), della legge n. 287/1990, in quanto comporta l'acquisizione del controllo esclusivo di un'impresa. Essa rientra nell'ambito di applicazione della legge n. 287/1990 non ricorrendo le condizioni di cui all'articolo 1 del Regolamento (CE) 139/2004, ed è soggetta all'obbligo di comunicazione preventiva disposto dall'articolo 16, comma 1, della medesima legge in quanto il fatturato totale realizzato, nell'ultimo esercizio a livello nazionale, dall'insieme delle imprese interessate è stato superiore a 567 milioni di euro e il fatturato totale realizzato, nell'ultimo esercizio a livello nazionale, da almeno due delle imprese interessate è stato superiore a 35 milioni di euro.

IV. VALUTAZIONE DELLA CONCENTRAZIONE

I mercati del prodotto e geografico interessati

9. HISI e C2i sono entrambe attive nell'offerta di servizi di progettazione e realizzazione di opere pubbliche e nella fornitura di servizi di *integrated facility management*.

10. Il mercato della progettazione e realizzazione di opere pubbliche concerne principalmente la costruzione di strade e autostrade, ponti, archi, viadotti, ferrovie, metropolitane e opere idrauliche. Si caratterizza per la presenza di un contratto tra il soggetto committente (il più delle volte un'amministrazione pubblica) e le imprese che effettuano i lavori. A livello nazionale, il settore delle opere pubbliche è regolato dalla normativa di cui al Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36 (cd. Codice degli Appalti) che, tra le altre cose, definisce criteri di pubblicità e trasparenza nelle fasi di selezione, partecipazione alle gare, presentazione delle offerte, aggiudicazione ed esecuzione dei contratti e fissa, altresì, i requisiti minimi per poter accedere al mercato.

11. Quanto alla dimensione geografica, il mercato della progettazione e realizzazione di opere pubbliche si ritiene di dimensione quantomeno nazionale, in ragione dell'omogeneità nelle condizioni generali di accesso e di svolgimento delle relative gare¹.

12. I servizi di *facility management* sono servizi integrati - richiesti sia da enti pubblici che da soggetti privati - che coinvolgono attività relative alla gestione di edifici, unitamente ai loro impianti e servizi connessi. Tali servizi afferiscono alle macroaree dei servizi di manutenzione degli impianti di un immobile (riscaldamento, condizionamento, elettrici, sanitari, ecc.), dei servizi di pulizia e igiene ambientale degli spazi di un immobile (pulizia, sanificazione, disinfestazione, aree verdi, ecc.) e di altri servizi relativi alla gestione di un immobile di grandi dimensioni (portierato, reception, facchinaggio, logistica interna, sorveglianza, ecc.)². Ai fini della presente operazione, l'esatta definizione del mercato relativo all'offerta di servizi di *integrated facility management* può essere lasciata aperta.

Effetti dell'operazione

13. Sia nel mercato della progettazione e realizzazione di opere pubbliche che in quello dell'*integrated facility management*, la quota di mercato congiunta delle imprese interessate è inferiore al 5%.

¹ [Cfr. C12350 – Fincantieri Infrastrutture / Rami di azienda di INSO – Sistemi per le infrastrutture sociali, Provvedimento n. 28529 del 26 gennaio 2021.]

² [Cfr. C12521 – F2i SGR/HISI Holding di Investimento in Sanità ed Infrastrutture, Provvedimento n. 30484 del 15 febbraio 2023; I808 - GARA CONSIP FM4 - Accordi tra i principali operatori del facility management, Provvedimento n. 27646 del 17 aprile 2019.]

14. Inoltre, nei mercati sopra individuati sono presenti numerosi e qualificati concorrenti di dimensioni ed *expertise* significative.

15. Alla luce delle considerazioni che precedono, la concentrazione in esame non appare quindi idonea a ostacolare in misura significativa la concorrenza effettiva nei mercati interessati e a determinare la costituzione o il rafforzamento di una posizione dominante.

RITENUTO, pertanto, che l'operazione in esame non ostacola, ai sensi dell'articolo 6, comma 1, della legge n. 287/1990, in misura significativa la concorrenza effettiva nei mercati interessati e non comporta la costituzione o il rafforzamento di una posizione dominante;

DELIBERA

di non avviare l'istruttoria di cui all'articolo 16, comma 4, della legge n. 287/1990.

Le conclusioni di cui sopra saranno comunicate, ai sensi dell'articolo 16, comma 4, della legge n. 287/1990, alle imprese interessate e al Ministro delle Imprese e del Made in Italy.

Il presente provvedimento sarà pubblicato nel Bollettino dell'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato.

IL SEGRETARIO GENERALE
Guido Stazi

IL PRESIDENTE
Roberto Rustichelli