

C12267 - ASTM-SIAS/A.T.I.V.A.

Provvedimento n. 28006

L'AUTORITÀ GARANTE DELLA CONCORRENZA E DEL MERCATO

NELLA SUA ADUNANZA del 27 novembre 2019;

SENTITO il Relatore Dottoressa Gabriella Muscolo;

VISTA la legge 10 ottobre 1990, n. 287;

VISTO il D.P.R. 30 aprile 1998, n. 217;

VISTA la comunicazione della società ASTM S.p.A., pervenuta in data 11 novembre 2019;

CONSIDERATO quanto segue:

I. LE PARTI

1. ASTM S.p.A. (di seguito, Astm) è una società italiana quotata che opera, per il tramite delle proprie controllate, nell'ambito della gestione di reti autostradali in concessione e della progettazione e realizzazione di grandi opere infrastrutturali. Tra le controllate di Astm, figura la società italiana quotata SIAS – Società Iniziative Autostradali e Servizi S.p.A. (di seguito Sias, in relazione alla quale risulta già approvato dai rispettivi azionisti il progetto comune di fusione per incorporazione di Sias in Astm).

Il controllo di Astm risulta riconducibile alla società Aurelia S.r.l., il cui capitale sociale è ripartito tra i membri di una stessa famiglia.

Il gruppo Aurelia, nel corso del 2018, ha realizzato un fatturato complessivo pari a [2-3]* miliardi di euro, di cui [2-3] e [2-3] miliardi per vendite effettuate rispettivamente nell'Unione Europea e in Italia.

2. A.T.I.V.A. S.p.A. – Autostrada Torino-Ivrea-Valle d'Aosta (di seguito, Ativa) è una società di diritto italiano la cui attività consiste nella gestione e nell'esercizio, in base ad apposita Convenzione¹, dell'autostrada A5 Torino-Ivrea-Valle d'Aosta, della bretella di collegamento A4/A5 Ivrea-Santhià e del sistema autostradale tangenziale di Torino (comprensivo della diramazione autostradale Torino-Pinerolo e dell'asse autostradale di Moncalieri). Ativa è altresì attiva nell'ambito della progettazione e realizzazione di opere pubbliche tramite due società controllate (SI.CO.GEN. S.r.l. e ATIVA Engineering S.p.A.).

Ativa risulta soggetta, in base a disposizioni parasociali², al controllo congiunto dei suoi due principali azionisti (la predetta Sias e la società Mattioda Autostrade S.r.l.), che detengono ciascuna il 41,2% circa del relativo capitale sociale; la quota rimanente è appannaggio della Città Metropolitana di Torino (per il 17,6%) e di altri soci minori (per lo 0,01%).

Nel corso dell'esercizio 2018, Ativa ha realizzato, interamente in Italia, un fatturato complessivo pari a [100-498] milioni di euro.

II. DESCRIZIONE DELL'OPERAZIONE

3. La comunicazione in esame ha per oggetto l'acquisizione, da parte del gruppo Aurelia, per il tramite di Sias e Astm, del controllo esclusivo di Ativa, mediante la cessione, da parte di Mattioda Autostrade, di una quota di capitale sociale pari al 31,2% circa. In particolare, salvo l'esercizio del diritto di prelazione riservato per statuto agli altri soci (nel qual caso, comunque, aumenterà *pro-quota* anche la percentuale di capitale in capo a Sias), Sias acquisterà da Mattioda Autostrade il 15,6% circa del capitale così come Astm. Di conseguenza, all'esito dell'operazione, al gruppo acquirente sarà riconducibile una quota del capitale sociale di Ativa superiore al 70%.

III. QUALIFICAZIONE DELL'OPERAZIONE

4. L'operazione comunicata, in quanto comporta l'acquisizione del controllo di un'impresa, costituisce una concentrazione ai sensi dell'articolo 5, comma 1 lettera b), della legge n. 287/90.

Essa rientra nell'ambito di applicazione della legge n. 287/90, non ricorrendo le condizioni di cui all'articolo 1 del Regolamento CE 139/2004, ed è soggetta all'obbligo di comunicazione preventiva disposto dall'articolo 16, comma 1, della medesima legge, in quanto il fatturato totale realizzato, nell'ultimo esercizio a livello nazionale, dall'insieme delle imprese interessate è stato superiore a 498 milioni di euro e il fatturato totale realizzato, nell'ultimo esercizio a livello nazionale, individualmente da almeno due delle imprese interessate è stato superiore a 30 milioni di euro.

* [Nella presente versione alcuni dati sono omessi, in quanto si sono ritenuti sussistenti elementi di riservatezza o di segretezza delle informazioni]

¹ [La Convenzione in parola risulta scaduta il 31 agosto 2016; Ativa prosegue nella gestione della concessione, in accordo a quanto previsto nella Convenzione stessa, fino al subentro del nuovo concessionario.]

² [In scadenza nel mese di novembre 2019.]

IV. VALUTAZIONE DELLA CONCENTRAZIONE

Il mercato del prodotto e geografico

5. Dal punto di vista merceologico, i settori interessati dall'operazione in esame sono quelli in cui opera la società oggetto di acquisizione, ossia la gestione della rete autostradale e la realizzazione di opere pubbliche.

6. In particolare, la gestione della rete autostradale comporta una serie di attività legate alla circolazione automobilistica su autostrade, quali la sicurezza della rete gestita, il controllo e l'assistenza al traffico, l'esazione dei pedaggi e l'informazione, nonché le attività di manutenzione ordinaria e straordinaria e di ampliamento e modernizzazione delle infrastrutture. La rete autostradale italiana fa capo al Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, il quale in generale ne affida la gestione a società concessionarie mediante la stipula di apposite Convenzioni (che in particolare fissano la durata dell'esercizio, i diritti e gli obblighi delle concessionarie, nonché i criteri per la variazione delle tariffe).

La dimensione geografica di tale ambito merceologico può indicarsi come nazionale, in quanto le Convenzioni contengono previsioni uniformi per il territorio nazionale e la gestione complessiva della rete autostradale italiana è disciplinata da una normativa specifica diversa da quella vigente in altri Paesi³.

7. Il secondo ambito merceologico in esame riguarda la costruzione e la manutenzione di opere pubbliche, tra le quali strade e autostrade. In particolare, la progettazione e la realizzazione dei connessi lavori di ingegneria civile e industriale.

In questo caso, non è necessario addivenire a una precisa delimitazione geografica del mercato, in quanto la valutazione viene condotta considerando l'ipotesi più restrittiva di mercato circoscritto ai confini nazionali, dove opera in via esclusiva la società oggetto di acquisizione.

Effetti dell'operazione

8. Con riferimento alla gestione della rete autostradale nazionale, al gruppo acquirente è riconducibile il [15-25%] circa sia degli introiti da pedaggio, sia dei chilometri in concessione. In seguito all'operazione, tale percentuale subirà un incremento modesto (poco più del [1-5%] in entrambi i casi), a fronte comunque della presenza di altri operatori concorrenti (*in primis* il gruppo Atlantia, a cui è riconducibile il [45-55%] circa delle predette due misure).

9. Quanto al mercato della costruzione di opere pubbliche, la quota di Ativa risulta trascurabile (ampiamente inferiore all'1%), e quindi non modificherà la posizione di mercato del gruppo acquirente (attestato al [1-5%] circa a fronte di altri operatori concorrenti quali Salini-Impregilo, Astaldi e Pizzarotti).

10. Alla luce delle considerazioni che precedono, la concentrazione in esame, che per di più si sostanzia di fatto nel passaggio da un controllo congiunto a un controllo esclusivo, non appare idonea a modificare significativamente le dinamiche concorrenziali nei mercati rilevanti.

RITENUTO, pertanto, che l'operazione in esame non comporta, ai sensi dell'articolo 6, comma 1, della legge n. 287/90, la costituzione o il rafforzamento di una posizione dominante nei mercati interessati, tale da eliminare o ridurre in modo sostanziale e durevole la concorrenza;

DELIBERA

di non avviare l'istruttoria di cui all'articolo 16, comma 4, della legge n. 287/90.

Le conclusioni di cui sopra saranno comunicate, ai sensi dell'articolo 16, comma 4, della legge n. 287/90, alle imprese interessate e al Ministro dello Sviluppo Economico.

Il presente provvedimento sarà pubblicato nel Bollettino dell'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato.

IL SEGRETARIO GENERALE
Filippo Arena

IL PRESIDENTE
Roberto Rustichelli

³ [Cfr. C12121 – SIAS SOCIETÀ INIZIATIVE AUTOSTRADALI E SERVIZI/TANGENZIALI ESTERNE DI MILANO-TANGENZIALE EST ESTERNA DI MILANO e C12122 – INTESA SAN PAOLO/AUTOSTRADE LOMBARDE, Provvedimento n. 26823, in Bollettino n. 44/2017.]