

# **MINI PLENARY I : ADVOCACY AND INSTITUTIONAL REFORMS**

**Dr. Salvatore Rebecchini**  
**Commissioner**  
**Italian Competition Authority**

ICN Advocacy Workshop, Paris, 26 October 2012

## ANNUAL LAW FOR COMPETITION

---

- January 2012: ICA report to strengthen competition
- 50 proposals of reform covering all majors economic sectors
- The report indicated the specific piece of legislation (articles) to be amended

## REPORT FOR ANNUAL LAW ON COMPETITION - EXAMPLE

BOLLETTINO EDIZIONE SPECIALE DEL 9 GENNAIO 2012

65

### APPALTI PUBBLICI

DATA	DISPOSIZIONI NORMATIVE	OGGETTO DELLE DISPOSIZIONI NORMATIVE	PROPOSTE DELL'AUTORITÀ
2006	D.Lgs. 12 aprile 2006, n. 163, " <i>Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE</i> "	Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture	Inserimento nel Codice dei contratti pubblici di: a) un espresso divieto di affidamento in house di lavori o forniture; b) precisi limiti all'affidamento in house di servizi; c) un obbligo di ricognizione degli affidamenti in essere; d) una clausola finale che consenta agli enti locali di evitare l'attivazione delle procedure di cui ai punti precedenti in caso di cessione ai privati - con gara - delle società in house

### SETTORE DELL'ENERGIA

DATA	DISPOSIZIONI NORMATIVE	OGGETTO DELLE DISPOSIZIONI NORMATIVE	PROPOSTE DELL'AUTORITÀ
<b>DISTRIBUZIONE CARBURANTI IN RETE</b>			
1998	D.Lgs. 11 febbraio 1998, n. 32, recante " <i>razionalizzazione del sistema di distribuzione dei carburanti, a norma dell'articolo 4, comma 4, lettera c), della l. 15 marzo 1997, n. 59</i> ", art. 6	Previsione di un Fondo per la Razionalizzazione della Rete	Estendere il più possibile l'applicabilità del Fondo al fine di agevolare l'uscita dal mercato degli impianti inefficienti
2001	D.L. 6 luglio 2001, n. 98, recante " <i>Disposizioni urgenti per la stabilizzazione finanziaria</i> ", convertito con Legge 15 luglio 2011, n. 111, art. 28, comma 4	Misure per la razionalizzazione della rete	Introdurre misure di penalizzazione a carico dei comuni che non ottemperano agli obblighi previsti dalla legge di chiusura degli impianti

## **JANUARY 2012 ADVOCACY REPORT (1)**

---

- Several proposals put forward by ICA were taken up by the Government which issued a Decree converted into law by Parliament in March 2012

## **JANUARY 2012 ADVOCACY REPORT (2)**

---

- Report rather successful, considering the response by Government and Parliament
- Examples:
  - Establishing regulator for the Transport sector
  - Ownership unbundling of the Gas pipeline
  - ICA empowered to challenge secondary legislation harmful to competition
- ...and the positive reaction of public opinion

## REASONS OF SUCCESS

---

### ➤ Reasons of success

- the Crisis
- The two stage approach (ICA Report followed by Government Decree) helped Government deflect criticism and buy time to focus on specific measures
- Report was broad in scope and detailed, hence perceived effective and equitable
- Good enforcement strengthens advocacy

## OCTOBER 2012 ADVOCACY REPORT

---

- ICA issues new Report on competition
- The Report focuses on:
  - January's Report measures: amendments to the March 2012 Decree and operational proposals for implementation
  - New proposals

## OPEN ISSUES: SCOPE OF REPORTS

---

- Narrow vs broad scope of the Reports
- Narrow scope:
  - Cons: missed opportunities; stronger reaction by vested interests
  - Pros: better focused, easier to monitor in implementation
- Broad scope:
  - Cons: costly, cherry picking
  - Pros: equitable, stocktaking exercise, enhancing debate



## OPEN ISSUES: IMPLEMENTATION

---

- Implementation of proposals is crucial with respect to primary legislation...
- ...as well as secondary legislation especially when enacted by local administration

## EXAMPLE: LIBERALIZATION OF RETAIL DISTRIBUTION 1

---

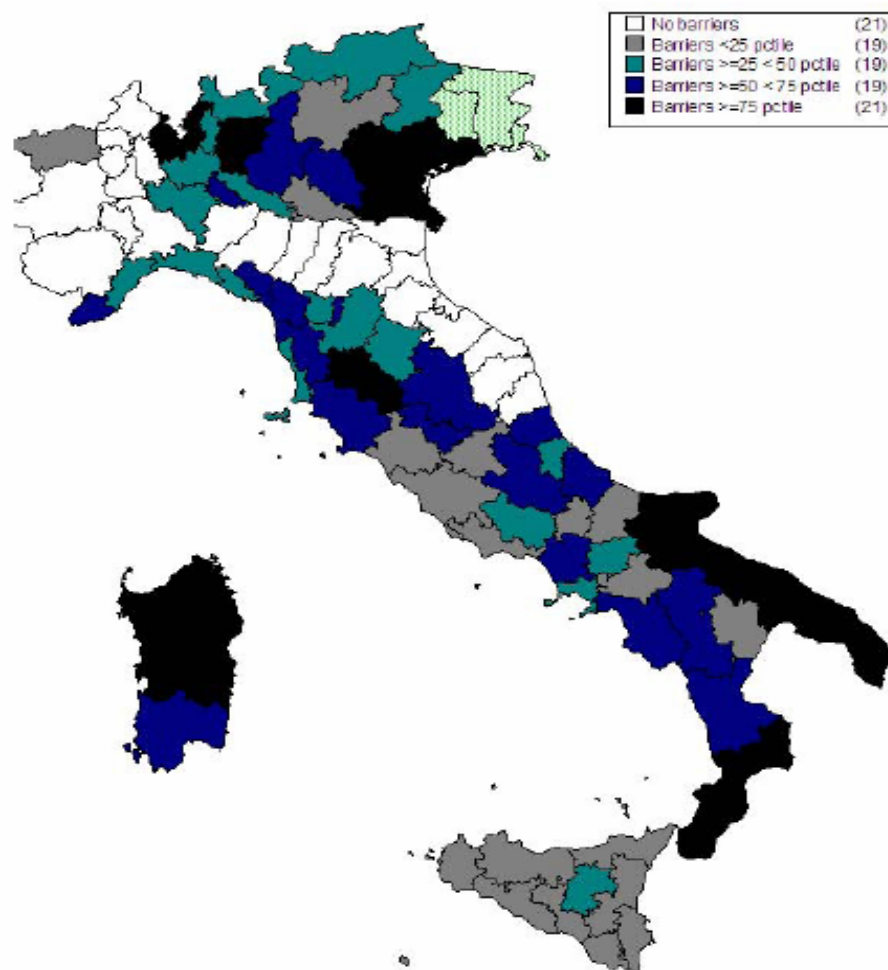
- A new Tuscany regional law to implement the January reforms package related to retail distribution (groceries, newspapers etc.)
- The proposed law has increased the administrative burden and imposed non-proportionate and unjustifiable burdens on entry of new large outlets:
  - Max floorspace no larger than that of the neighbours
  - New retail outlets should provide transport services with fares as low as those of public transport services

## EXAMPLE: LIBERALIZATION OF RETAIL DISTRIBUTION 2

Distribution of barriers to entry (BTE) by province

Black: high BTE

White: low BTE



Source: Schivardi and Viano, *Economic Journal*, 2010