



**FORMULARIO PER LA PRESENTAZIONE DEGLI IMPEGNI AI SENSI DELL'ART. 14 TER DELLA  
LEGGE N. 287/90 )**

**I. Numero del Procedimento**

A 433 – Affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti solidi urbani nel comune di Messina

**II. Parte del Procedimento**

Messinambiente S.p.A. ("Messinambiente")

**III. Fattispecie contestata**

Il Procedimento avviato nei confronti di Messinambiente concerne un'ipotesi di violazione dell'articolo 3 della legge 287/90 ("Legge") o dell'articolo 102 del Trattato sul Funzionamento dell'Unione Europea ("TFUE"). In particolare la condotta contestata a Messinambiente consisterebbe nella mancata comunicazione alla ATO ME 3 in liquidazione ("ATO") di alcune informazioni attinenti il personale impiegato nello svolgimento del servizio di gestione di rifiuti solidi urbani presso il Comune di Messina o, comunque, in una loro comunicazione, in forma incompleta e difficilmente utilizzabile, solo nell'imminenza della data per la presentazione delle offerte. Secondo la ricostruzione dell'Autorità, la condotta descritta sarebbe idonea a produrre un effetto escludente sul mercato rilevante rendendo impossibile per le imprese concorrenti presentare offerte effettivamente competitive.

**IV. Mercato interessato**

Il mercato interessato dal Procedimento è quello del servizio di gestione integrata dei rifiuti, per il periodo 1 gennaio 2011 – 31 dicembre 2015, nel territorio del Comune di Messina. Sia sotto il profilo merceologico che geografico, il mercato coincide con il servizio oggetto di affidamento in via esclusiva da parte della ATO.

**V. Descrizione degli impegni comportamentali proposti**

**V.1. Promessa**

Messinambiente è fermamente convinta della liceità della propria condotta e dunque dell'insussistenza di violazioni dell'articolo 3 della Legge o/o dell'articolo 102 TFUE. Messinambiente, infatti, ha sempre



Messinambiente S.p.A.  
Ufficio: MESSINA 06122 - Via Dogli, 50  
tel. 090.8420827 - 090.8471791 - 090.8471808  
fax 090.8782147 - [www.messinambiente.it](http://www.messinambiente.it)

Stato legale:  
MESSINA 98124 - Via Salandra  
Cap. Soc. € 1.053.081,94 I.v. - p.i.v.a e cod. Fisc. 02083200830  
iscrizione C.C.I.A.A. Messina 199615 - Reg. Soc. I/b- Messina 31158/1998



comunicato alla ATO le informazioni richieste secondo le modalità dalla stessa indicate o comunque previste dalla normativa applicabile e nel rispetto dei termini da quest'ultima posti.

Messinambiente, inoltre, ritiene che la procedura di affidamento indetta dalla ATO sia illegittima sotto molteplici e distinti profili, ed in particolare, sia con riguardo alla asserita scadenza dell'affidamento in essere, sia con riguardo alla facoltà per la ATO - peraltro in fase di liquidazione - di procedere, nelle more dell'implementazione della legge regionale 9/2010, ad una nuova procedura di gara per l'affidamento del servizio oggetto del procedimento.

#### V.2. Il contenuto degli impegni

Ciò premesso, in un'ottica di massima collaborazione con l'Autorità e di leale cooperazione con le altre amministrazioni ed enti coinvolti, Messinambiente intende sottoporre a codesta Autorità gli impegni di seguito esplicitati.

In particolare, Messinambiente garantirà la propria piena collaborazione nei confronti della ATO e, in seguito all'implementazione della legge regionale 9/2010, della Società di regolamentazione del servizio di gestione dei rifiuti ("SSR"), in relazione alle procedure di affidamento del servizio di gestione dei rifiuti urbani che la stessa dovesse bandire nel prossimo futuro.

Detta collaborazione si manifesterà, innanzitutto, mediante la tempestiva comunicazione delle informazioni richieste con le modalità, nella forma e, nei limiti del possibile, entro i tempi indicati dall'ente richiedente.

In ogni caso, Messinambiente si impegna a comunicare le informazioni richieste - e già in proprio possesso - entro e non oltre il termine di 5 giorni dal ricevimento della richiesta. In caso di eccezionali difficoltà nel reperimento e/o nell'elaborazione dei dati richiesti e non già stabilmente detenuti da Messinambiente, che non consentano di rispettare il termine innanzi richiesto o quello indicato dal richiedente, quest'ultima comunicherà al richiedente tale circostanza entro 3 giorni, indicando contestualmente la data in cui le informazioni saranno rese disponibili.

Messinambiente è altresì disponibile a creare una *dataroom* virtuale nella quale saranno "caricate" le informazioni maggiormente rilevanti in merito al servizio di gestione dei rifiuti, tramite l'inserimento, con cadenza quindicinale, di un *report* in cui saranno contenute le seguenti informazioni:

*Handwritten signature and date*  
2



- 1) quantità dei rifiuti raccolti e trasportati a discarica giornalmente;
- 2) interventi di rimozione di discariche abusive;
- 3) interventi di raccolta di rifiuti ingombranti;
- 4) zone di spezzamento manuale e/o meccanizzato;
- 5) interventi di pulizia dei mercati fissi e/o infrasettimanali;
- 6) interventi di pulizia dei cimiteri;
- 7) quantità dei rifiuti conferiti presso i CCR;
- 8) interventi di supporto alle attività di manutenzione del verde cittadino;
- 9) interventi aggiuntivi richiesti da ATO, Comune, Questura, ecc.;
- 10) quantità di rifiuti avviati a recupero e/o trattamento.

Nella *dataroom* virtuale verranno inoltre inserite tutte le informazioni attinenti al personale, queste ultime in conformità a quanto richiesto dal comma 3, dell'art. 6 del vigente contratto collettivo nazionale di lavoro. Dette informazioni saranno mantenute costantemente aggiornate ed integrate in ragione dei mutamenti che, di volta in volta, si verificheranno.

La *dataroom* sarà disponibile come sezione ad accesso limitato sul sito internet di Messinambiente all'indirizzo [www.messinambiente.it](http://www.messinambiente.it).

L'accesso alla banca dati sarà consentito, nel rispetto delle rilevanti disposizioni a tutela della *privacy*, ad un soggetto indicato dall'ente competente, al quale soltanto sarà comunicata la chiave di accesso alla stessa. Le suddette informazioni, dunque, saranno disponibili continuativamente ed in tempo reale per l'ente competente.

In aggiunta, Messinambiente si rende disponibile a definire i tempi per l'accesso da parte del personale indicato dalla ATO - e, in seguito, dalla SSR competente - ai locali aziendali. L'art. 15 della Convenzione tra il Comune di Messina e la società Messinambiente, del 1° settembre 1999, infatti, già prevede un potere di accesso del Comune, e dunque dell'ATO, ai locali aziendali, senza tuttavia precisare tempi e modalità per il suo esercizio. Messinambiente, dunque, si impegna a fornire riscontro immediato e comunque a consentire l'effettivo accesso non oltre 2 giorni dal ricevimento della richiesta da parte dell'ente competente.

Da ultimo, sebbene la vicenda relativa all'inceneritore di Pace risulti allo stato estranea all'oggetto del Procedimento, così come definito nel Provvedimento di Avvio dell'istruttoria, Messinambiente si impegna

*[Handwritten signature]*  
3



ad estendere tutte le misure innanzi indicate anche con riguardo alle informazioni relative alla gestione di tale impianto.

**VI. Eventuale periodo di validità degli impegni proposti**

Gli impegni oggetto della presente proposta, ove accolti, si intendono limitati al periodo per il quale Messinambiente manterrà l'affidamento del servizio di gestione dei rifiuti nonché di quello di gestione dell'inceneritore di Pace.

**VII. Considerazioni circa l'idoneità degli impegni a far venire meno i profili anticoncorrenziali oggetto dell'istruttoria**

Messinambiente, pur ribadendo la piena conformità della propria condotta alla normativa di settore e alla legge antitrust, ritiene che le misure proposte siano idonee e sufficienti a far venire meno i profili anticoncorrenziali oggetto del Procedimento.

Gli impegni proposti, infatti, consentiranno all'ente che voglia procedere ad un affidamento del servizio di gestione dei rifiuti mediante procedura competitiva di accedere in tempo reale alle informazioni rilevanti e già stabilmente detenute da Messinambiente. Per le informazioni da reperire o elaborare, viene comunque assicurata la comunicazione entro tempi brevi e certi.

Le misure di cooperazione proposte, inoltre, consentono di instaurare una forma stabile di accesso da remoto alle informazioni da parte dell'ente concedente tramite la predisposizione della dataroom virtuale, nonché di avere certezza in merito ai tempi per l'accesso fisico ai locali aziendali.

Infine, gli impegni proposti estendendosi anche alla gestione dell'inceneritore di Pace consentiranno all'ente una piena visibilità delle informazioni relative anche alla gestione di tale impianto, anche se lo stesso non risulta direttamente interessato dal presente Procedimento.

Sulla base del set informativo ottenuto, dunque, la stazione appaltante potrebbe garantire lo svolgimento più efficiente e tempestivo delle procedure competitive per l'affidamento del servizio, con conseguenti positivi benefici nella fondamentale fase di "concorrenza per il mercato" che caratterizza i servizi in esame.



\*\*\*

In definitiva quindi Messinambiente ritiene che gli impegni proposti siano del tutto idonei a fornire un contributo costruttivo alla positiva conclusione del procedimento, costituendo una soluzione che risponde pienamente agli obiettivi perseguiti dall'Autorità nel presente Procedimento.

*mit* MESSINAMBIENTE S.p.A.  
*Armando Di Maria*  
Amministratore Delegato