

AS995 – BANDO DI GARA CONSIP 6 - SERVIZIO DI FORNITURA DEI BUONI PASTO

Roma, 16 ottobre 2012

Ministero dell'Economia e delle Finanze
Ufficio per la razionalizzazione degli
acquisti nella Pubblica Amministrazione

Con riferimento alla richiesta di parere formulata ai sensi dell'articolo 22 della legge n. 287/90 dal Ministero dell'Economia e delle Finanze, concernente le bozze del bando, del Capitolato tecnico e del disciplinare di gara, per l'affidamento della fornitura del servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto cartacei di qualsiasi valore nominale e dei servizi connessi in favore delle amministrazioni pubbliche (c.d. Gara Consip 6), predisposti dalla Concessionaria Servizi Informatici Pubblici – CONSIP S.p.A., si comunica che l'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato, nella sua adunanza del 9 ottobre 2012, ha ritenuto che le previsioni contenute in tali bozze siano sostanzialmente conformi agli orientamenti espressi da questa Autorità in materia di bandi di gara predisposti da CONSIP¹.

Per quanto attiene il disegno della gara in oggetto, l'Autorità prende atto dell'analisi economica svolta sul settore in esame, nonché dell'articolazione in 7 lotti geografici di diverso valore economico dell'oggetto di fornitura, individuati sulla base delle peculiarità specifiche dovute alla tipologia di contratti esistenti a livello regionale, delle caratteristiche della domanda e del rispetto del criterio della continuità territoriale.

Tuttavia, in ragione delle peculiarità che caratterizzano il mercato interessato dalla gara in esame, l'Autorità ritiene utile l'introduzione nella *lex specialis* di gara di clausole limitative delle forme associative di partecipazione (R.T.I. e Consorzi).

Il mercato della fornitura dei servizi sostitutivi di mensa mediante buono pasto, infatti, è un mercato nel quale le dinamiche competitive si svolgono principalmente attraverso le diverse procedure di gara esperite sia dalla Pubblica Amministrazione (peculiarmente attraverso CONSIP S.p.A.) sia dai grandi committenti privati, potendosi ragionevolmente affermare che la gara rappresenta il vero momento di confronto competitivo tra i diversi attori del mercato.

Inoltre, la struttura di tale mercato è tipicamente oligopolistica, essendo caratterizzata da un elevato grado di concentrazione, che si è peraltro incrementato a seguito della recente acquisizione della società RistoChef S.p.A. da parte di Edenred Italia S.r.l..

In un siffatto contesto di mercato, e tenuto conto in particolare dell'elevato valore della gara qui in esame, può darsi che, in occasione della gara medesima, gli operatori di mercato ricorrano, a fini anticompetitivi, a forme di aggregazione per la partecipazione alla gara stessa.

Del resto, a supporto della necessità di inserire nella *lex specialis* di gara clausole limitative delle forme associative di partecipazione, valga ricordare come già in occasione della gara bandita da Consip nel 2000 l'Autorità aveva accertato l'esistenza di un'intesa restrittiva tra i principali operatori del mercato in esame²; in particolare, l'attività istruttoria svolta aveva evidenziato l'esistenza di una pratica concordata che aveva per oggetto, tra le altre cose, l'individuazione concertata tra tutte le partecipanti all'intesa della composizione dei vari e diversi RTI, nonché delle imprese destinate a presentarsi singolarmente, e la ripartizione dei lotti.

Pertanto, tenuto conto di quanto sopra, l'Autorità ritiene opportuno, nel caso di specie, che codesta amministrazione valuti la possibilità di prevedere l'esplicito divieto, nella *lex specialis* di gara, di costituzione di RTI nei quali vi sia la presenza di più soggetti individualmente in grado di soddisfare i requisiti economici e tecnici di partecipazione alla gara.

In ogni caso, l'Autorità si riserva di valutare gli esiti della gara, ove nel corso del suo svolgimento emergano elementi suscettibili di configurare illeciti anticoncorrenziali.

¹ [Cfr., in particolare, il parere del 30 gennaio 2003, AS/251 - Bandi predisposti dalla Concessionaria servizi informatici pubblici-CONSIP S.p.A..]

² [Provvedimento n. 10831 del 13 giugno 2002, caso I463 - PELLEGRINI/CONSIP, rinvenibile sul sito dell'Autorità www.agcm.it.]

IL SEGRETARIO GENERALE

Roberto Chieppa