

IC22B - STATO DELLA LIBERALIZZAZIONE DEI SETTORI DELL'ENERGIA ELETTRICA E DEL GAS NATURALE
Provvedimento n. 15774

L'AUTORITÀ GARANTE DELLA CONCORRENZA E DEL MERCATO

NELLA SUA ADUNANZA dell'8 agosto 2006;

SENTITO il Relatore Consigliere Antonio Catricalà;

VISTO l'articolo 12, comma 2, della legge 10 ottobre 1990, n. 287, ai sensi del quale l'Autorità può procedere a indagini conoscitive di natura generale nei settori economici nei quali l'evoluzione degli scambi, il comportamento dei prezzi od altre circostanze facciano presumere che la concorrenza sia impedita, ristretta o falsata;

VISTO il D.P.R. 30 aprile 1998, n. 217 e, in particolare, l'articolo 17, relativo alle indagini conoscitive di natura generale;

VISTE le risultanze acquisite nel corso dell'indagine conoscitiva IC22 sullo *"Sullo stato di liberalizzazione dei settori dell'energia elettrica e del gas naturale"*, chiusa con provvedimento adottato in data 9 febbraio 2005 n. 14031, condotta congiuntamente dall'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato e dall'Autorità per l'energia elettrica e il gas;

VISTA la comunicazione del 26 luglio 2006 del Ministro dello Sviluppo Economico relativa alle modifiche degli assetti azionari della società Edipower S.p.A. di cui alla segnalazione dell'Autorità del 5 luglio 2006, AS 346¹;

VISTA la delibera 187/2006, adottata in data 3 agosto 2006 dall'Autorità per l'energia elettrica ed il gas, con cui la stessa ha disposto l'avvio di un procedimento per l'aggiornamento dell'istruttoria conoscitiva *"Sullo stato di liberalizzazione dei settori dell'energia elettrica e del gas naturale"*;

CONSIDERATI i seguenti elementi:

1.l'indagine conoscitiva IC22 *"Sullo stato di liberalizzazione dei settori dell'energia elettrica e del gas naturale"*² ha evidenziato, attraverso l'elaborazione di indici di pivotalità e di indicatori di dominanza, gravi elementi di criticità caratterizzanti, alla fine del 2004, il mercato della generazione e vendita all'ingrosso di energia elettrica sia in termini strutturali sia di evoluzione dei prezzi nel sistema delle offerte;

2.a fronte della persistenza di un operatore con esteso potere di mercato nell'offerta di energia elettrica all'ingrosso in tutte le macrozone individuate come mercati geografici rilevanti (macrozona Nord, macrozona Sud, Sicilia e Sardegna), l'analisi auspicava l'adozione di linee di intervento, tra cui quelle volte a favorire la rimozione degli ostacoli ancora presenti nell'assetto strutturale, al fine di consentire il dispiegarsi di condizioni di offerta dell'energia elettrica più competitive;

3.il 2005 è stato caratterizzato da una serie di modifiche concernenti la struttura dell'offerta e le regole di funzionamento del mercato elettrico; in particolare:

4.nel corso del 2005, ha fatto ingresso nel mercato nuova capacità di generazione e/o *repowering* di impianti esistenti a disposizione di soggetti diversi dall'operatore dominante, sono state potenziate alcune linee di interconnessione tra macrozone nonché avviata la domanda attiva nel sistema delle offerte;

5.con decisione del 12 agosto 2005, la Commissione Europea ha analizzato l'operazione di concentrazione EDF/AEM/EDISON (Caso n. IV/M.3729), dichiarando compatibile con le norme del mercato comune l'acquisizione del controllo congiunto di Edison S.p.A. da parte delle società EDF e AEM S.p.A.;

6.dal Rapporto Annuale del Gestore del Mercato per l'anno 2005 si desumono una serie di informazioni di significato non sempre univoco: una crescita dei prezzi dell'energia elettrica a fronte di una sensibile riduzione del grado di concentrazione nel mercato; il valore assunto dall'indice di operatore residuale, così come definito ai sensi della delibera dell'Autorità per l'energia elettrica e il gas 50/05, è risultato in diminuzione rispetto al 2004 mentre quello dell'indice di operatore marginale è in crescita;

7.analoghe considerazioni possono essere desunte dalle informazioni di mercato per i primi mesi del 2006;

8.tutto ciò potrebbe suggerire che una evoluzione degli assetti nei mercati della vendita di energia elettrica all'ingrosso possa incidere sulle posizioni relative delle imprese attive e possa aver un riflesso sui rispettivi comportamenti di offerta;

9.nel Rapporto sull'indagine settoriale condotta dalla Commissione Europea sui mercati dell'energia³ si osserva che i settori elettrici nei paesi dell'Unione Europea mantengono, al 2005, una dimensione nazionale, sono caratterizzati da un elevato grado di concentrazione che favorisce l'esercizio di potere di mercato e la definizione di elevati prezzi dell'energia, e che la concorrenza derivante da scambi di energia transfrontaliera non è tale da limitare efficacemente il potere di mercato delle imprese *incumbent* nei mercati;

¹ [Cfr. Pubblicata nel bollettino n. 25/06.]

² [Cfr. Provvedimento n. 14031 del 9 Febbraio 2005, pubblicato nel bollettino n. 6/05.]

³ [Cfr. http://ec.europa.eu/comm/competition/antitrust/others/sector_inquiries/energy/#16022006 per la documentazione concernente il Rapporto sull'indagine nei settori dell'energia (Sector Inquiries – Energy).]

10. in tal senso, la stessa Commissione Europea ha manifestato l'esigenza di continuare l'attività di investigazione, anche per identificare i rimedi più adeguati al fine di eliminare le barriere allo sviluppo di un mercato elettrico effettivamente competitivo, e di monitoraggio delle implicazioni sulle condotte competitive delle imprese di eventuali interventi di natura strutturale e regolatoria assunti a livello nazionale;

11. in questo quadro, appare appropriato accertare, attraverso una nuova analisi, congiuntamente con l'Autorità per l'energia elettrica e il gas, l'impatto sulle configurazioni di mercato e sulle dinamiche competitive nel mercato della vendita di energia elettrica all'ingrosso in Italia delle citate modifiche strutturali e regolatorie al fine di valutare con maggiore completezza se abbiano effettivamente modificato il contesto di riferimento, in particolare per l'anno 2006; Tutto ciò premesso e considerato;

DELIBERA

di procedere, ai sensi dell'articolo 12, comma 2, della legge n. 287/90, ad una indagine conoscitiva di aggiornamento dello stato della liberalizzazione nel settore dell'energia elettrica.

Il presente provvedimento verrà pubblicato sul Bollettino di cui all'articolo 26 della legge n. 287/90.

IL SEGRETARIO GENERALE
Fabio Cintioli

IL PRESIDENTE
Antonio Catricalà